



***La Planificación Financiera y su incidencia en la toma de decisiones del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón jipijapa***

***Financial Planning and its Impact on Decision-Making in the Decentralized Autonomous Municipal Government of the Jipijapa Canton***

***O Planeamento Financeiro e o seu Impacto na Tomada de Decisões no Governo Municipal Autónomo Descentralizado do Cantão de Jipijapa***

Isaac Andres Loor-Delgado <sup>I</sup>

[loor-isaac5286@unesum.edu.ec](mailto:loor-isaac5286@unesum.edu.ec)

<https://orcid.org/0009-0001-8808-8240>

Ginger Elizabeth Salazar-Pin <sup>II</sup>

[ginger.salazar@unesum.edu.ec](mailto:ginger.salazar@unesum.edu.ec)

<https://orcid.org/0000-0003-1655-0229>

**Correspondencia:** [loor-isaac5286@unesum.edu.ec](mailto:loor-isaac5286@unesum.edu.ec)

Ciencias Técnicas y Aplicadas  
Artículo de Investigación

**\* Recibido:** 20 de mayo de 2025 **\*Aceptado:** 03 de julio de 2025 **\* Publicado:** 08 de julio de 2025

- I. Estudiante de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Ecuador.
- II. Docente de la Universidad Estatal del Sur de Manabí, Ecuador.

## Resumen

Este artículo examina en profundidad la planificación financiera y su incidencia en la toma de decisiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Jipijapa, un tema crítico para la eficiencia y transparencia del Área administrativa.

Mediante un enfoque metodológico que combina entrevistas y observación directa, se identificaron varias deficiencias en la implementación de estas normas, especialmente en la coordinación entre departamentos clave como en departamento financiero, finanzas.

La planificación financiera es un proceso esencial para garantizar una adecuada asignación y gestión de los recursos en las instituciones públicas, particularmente en los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). En el caso del GAD municipal del cantón Jipijapa, esta herramienta influye directamente en la toma de decisiones y en la implementación de proyectos de desarrollo local.

La planificación financiera proporciona una estructura clara que permite definir las prioridades de inversión, controlando tanto los ingresos como los egresos del municipio. Un adecuado análisis financiero ayuda a evitar la asignación ineficiente de recursos, además de prever posibles contingencias o desequilibrios fiscales que puedan afectar la ejecución de programas.

En Jipijapa, la correcta planificación financiera ha incidido en la toma de decisiones clave, promoviendo un manejo más transparente y efectivo del presupuesto. Esto repercute en el bienestar de la comunidad al asegurar que los proyectos municipales respondan a las necesidades locales y que los recursos sean utilizados de manera sostenible.

De esta forma, la planificación financiera se convierte en un pilar fundamental para la gestión municipal, promoviendo un desarrollo equilibrado y evitando problemas financieros a futuro, lo que fortalece la gobernanza en el cantón.

**Palabras claves:** Planificación financiera; Toma de decisiones; Transparencia; Eficiencia.

## Abstract

This article examines in-depth financial planning and its impact on decision-making in the Jipijapa Canton Decentralized Autonomous Municipal Government, a critical issue for the efficiency and transparency of the administrative sphere.

Using a methodological approach that combines interviews and direct observation, several deficiencies in the implementation of these regulations were identified, especially in the coordination between key departments such as the finance department.

Financial planning is an essential process for ensuring the proper allocation and management of resources in public institutions, particularly in Decentralized Autonomous Governments (GADs). In the case of the Jipijapa Canton Decentralized Autonomous Government (GAD), this tool directly influences decision-making and the implementation of local development projects.

Financial planning provides a clear structure that allows for defining investment priorities, controlling both the municipality's income and expenses. Adequate financial analysis helps avoid the inefficient allocation of resources and anticipates potential contingencies or fiscal imbalances that could affect program execution. In Jipijapa, proper financial planning has influenced key decision-making, promoting more transparent and effective budget management. This impacts community well-being by ensuring that municipal projects respond to local needs and that resources are used sustainably.

In this way, financial planning becomes a fundamental pillar of municipal management, promoting balanced development and avoiding future financial problems, thereby strengthening governance in the canton.

**Keywords:** Financial planning; Decision-making; Transparency; Efficiency.

## Resumo

Este artigo examina em profundidade o planejamento financeiro e o seu impacto na tomada de decisões no Governo Municipal Autónomo Descentralizado do Cantão de Jipijapa, uma questão crítica para a eficiência e transparência da esfera administrativa.

Utilizando uma abordagem metodológica que combina entrevistas e observação direta, foram identificadas várias deficiências na implementação destes regulamentos, especialmente na coordenação entre departamentos-chave, como o departamento financeiro.

O planejamento financeiro é um processo essencial para garantir a alocação e gestão adequadas dos recursos nas instituições públicas, particularmente nos Governos Autónomos Descentralizados (GADs). No caso do Governo Autónomo Descentralizado (GAD) do Cantão de Jipijapa, esta ferramenta influencia diretamente a tomada de decisões e a implementação de projetos de desenvolvimento local.

O planeamento financeiro proporciona uma estrutura clara que permite definir prioridades de investimento, controlando tanto as receitas como as despesas do município. Uma análise financeira adequada ajuda a evitar a alocação ineficiente de recursos e antecipa potenciais contingências ou desequilíbrios fiscais que possam afetar a execução do programa. Em Jipijapa, o planeamento financeiro adequado influenciou a tomada de decisões importantes, promovendo uma gestão orçamental mais transparente e eficaz. Isto impacta o bem-estar da comunidade, garantindo que os projetos municipais atendem às necessidades locais e que os recursos são utilizados de forma sustentável.

Desta forma, o planeamento financeiro torna-se um pilar fundamental da gestão autárquica, promovendo um desenvolvimento equilibrado e evitando problemas financeiros futuros, fortalecendo assim a governação no cantão.

**Palavras-chave:** Planeamento financeiro; Tomada de decisões; Transparência; Eficiência.

## Introducción

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal (GAD) del Cantón Jipijapa es parte de los Gobiernos Seccionales, que tienen como premisa el manejo del presupuesto para la ejecución de obras, ya que los municipios son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera, que están integrados por las funciones de legislación, normatividad y fiscalización; de ejecución y administración; y, de participación ciudadana y control social; previstas en el Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía Descentralización (COOTAD). En este sentido, mediante la descentralización atribuida a la municipalidad del Cantón Jipijapa, las autoridades están a cargo del manejo de los recursos económicos y financieros, con el propósito de lograr eficiencia y eficacia económica, que conlleve a la generación del bienestar común a través de la identificación de las necesidades de la ciudadanía y el encaminamiento de los recursos hacia la satisfacción de las mismas, lo cual está directamente relacionado con la toma de decisiones a corto, mediano y largo plazo con el menor riesgo posible. Es fundamental, el análisis de los estados financieros para tomar decisiones oportunas, en búsqueda de beneficios para la organización, por lo que la presente investigación se centra en la retrospectiva financiera, se puede definir como un instrumento de importancia organizacional, porque puede usarse para analizar situaciones pasadas con la finalidad de determinar la eficiencia y efectividad de la toma de decisiones. En este sentido el objetivo primordial del presente trabajo se orienta a Analizar la

incidencia de la planificación financiera en la toma de decisiones del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Jipijapa, Para lograr los objetivos del presente estudio, se realizó un proceso metodológico ordenado y sistematizado, mismo que emplea técnicas de investigación cuantitativa orientada al análisis y síntesis de los estados financieros según Calderón (2021), a través de la aplicación de indicadores financieros, contribuyendo así, a la ampliación de los datos sobre retrospectivas financieras en los gobiernos autónomos, debido a que no existen suficientes estudios que analicen el accionar de los mismos en el Ecuador. En lo que respecta a la aplicación a la retrospectiva financiera y su impacto en la toma de decisiones; el presente trabajo sirve para fortalecer los conocimientos en cuanto a herramientas de gestión pública, y su aplicación pertinente dentro de la municipalidad; proceso que directamente afecta o beneficia a la ciudadanía; quienes son los consumidores de los servicios que ofrece el Gobierno Autónomo Municipal de Jipijapa.

### **La planificación financiera**

La planificación financiera en una institución pretende plantear diferentes objetivos a cumplir, sean éstos posibles u óptimos, para de esta manera, los mismos puedan ser evaluados con posterioridad y tomar las decisiones adecuadas para su mejoramiento.

Según Ordonez (2021) la planificación financiera se define como aquella herramienta importante para las empresas, debido a que es la base para que estas surjan. En muchas empresas este tema se deja un lado y se enfoca en diferentes aspectos del día a día. Algo relevante en las empresas es la fijación de objetivos primordiales en el incremento de sus utilidades y la subsistencia en el sector económico en el que se desarrolla cada entidad.

“La planificación financiera tiene como objetivo establecer los objetivos que se desean alcanzar, después de hacer un análisis de la compañía y su interacción con el medio ambiente donde se desarrollan los caminos para alcanzar los objetivos, a esas vías se les denominan estrategias y tácticas”.

### **La planificación financiera en el sector publico**

Para Barba Arias (2022) La planificación financiera en el sector público es la manera de organizar los recursos económicos, empezando por el Presupuesto General del Estado, viendo la manera de distribuir equitativamente a las diferentes entidades públicas incluyendo así a los GADs, quienes además de la asignación del porcentaje de dicho presupuesto realizan recaudaciones por parte de los ciudadanos; con el fin de satisfacer las necesidades de los mismos.

El presupuesto anual, en materia de gastos, está dividido en tres secciones: gastos de operación de la administración nacional o gastos corrientes: obligaciones financieras: y gastos de inversión o de capital. La parte correspondiente a inversiones debe estar perfectamente relacionada con los planes de inversión, por lo que su elaboración considera sólo los programas o proyectos incluidos en el Plan Nacional de Inversiones Públicas.

### **1. Incidencia en la toma de decisiones**

La toma de decisiones en un Gobierno Autónomo Descentralizado involucra evaluar y seleccionar alternativas que influyan en la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo de la localidad. Esto incluye decisiones sobre la prestación de servicios públicos, la inversión en infraestructura, la promoción del desarrollo económico y la participación ciudadana en la planificación y ejecución de proyectos. La toma de decisiones también considera aspectos como el equilibrio entre recursos limitados y necesidades crecientes, así como el impacto a largo plazo de las elecciones tomadas. Gutierrez (2020)

Para escobar otero (Escobar Otero, 2020)La incidencia en la toma de decisiones de las organizaciones es un tema cada vez más habitual en el mundo empresarial ya que la correcta utilización de la información financiera de los periodos anteriores en las empresas da un marco en el cual las decisiones que se toman puedan ir mejor encaminadas al cumplimiento de los objetivos y metas por parte de las empresas.

### **Metodología**

La metodología comprende la definición de la población, muestra, métodos de investigación a utilizar y su enfoque cualitativo, (Álvarez, 2021), por ende, este trabajo de experimentación será no experimental ya que se observa al fenómeno tal como se da en su contexto natural, para luego analizarlo, los métodos a utilizar son, el método inductivo que consiste en la obtención de conclusiones generales a través de la observación de premisas particulares, (Narvaez, 2023). Este método es especialmente relevante porque permite construir conocimientos sobre cómo las normas de control interno inciden en el proceso de contratación pública, el método deductivo comienza con una ley universal y determina si es aplicable en situaciones específicas. Este método representa un tipo de razonamiento jerárquico. Por lo tanto, se utilizan supuestos generales para explicar situaciones específicas. Al mismo tiempo, este método es conveniente para revisar conocimientos previos y comprobar (o verificar) su validez. (TUTFG, 2024).

Las técnicas a utilizar fueron la entrevista y la técnica de observación, la entrevista es una técnica de investigación cualitativa que implica la interacción directa entre el investigador y el entrevistado con el objetivo de obtener información detallada, opiniones, experiencias y perspectivas sobre un tema específico. Esta técnica permite una exploración en profundidad del conocimiento y las percepciones de los participantes, capturando así material ricamente contextualizado (Patton, 2022), La técnica de observación es un método de investigación que recopila datos de forma sistemática y directa mediante la observación directa de personas, eventos, comportamientos o fenómenos en el entorno natural. Se centra en registrar y analizar lo que se observa sin interferir directamente con el proceso observado (Neuman, 2021). Esta técnica nos permitió analizar los procesos que se llevaron a cabo en el área administrativa.

## **Resultados**

Los resultados se basaron en la entrevista que fue dirigida a la alcaldesa del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón jipijapa, lo que conllevó a un análisis de las preguntas más relevantes de la investigación basándonos en los objetivos propuestos. A continuación, se mostrarán los análisis de las preguntas seleccionadas.

### **1. ¿Cómo garantizar que el gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón jipijapa cumpla con el correcto funcionamiento de los estados financieros?**

Lamentablemente, no siempre logramos asegurar que todos los procesos cumplan con las normativas debido a distintas delimitaciones.

### **2. ¿Cómo capacita al personal del Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón jipijapa sobre el campo financiero?**

La capacitación no se realiza con frecuencia, y también el personal debe aprender por su propia cuenta debido a la falta de programas formales de formación

### **3. ¿Qué medidas implementan para verificar el cumplimiento de las normativas en el departamento financiero?**

Aunque tenemos procedimientos establecidos, no siempre se aplican rigurosamente y a veces carecemos de un seguimiento constante.

#### **4. ¿Cómo maneja el Gobierno Autónomo Descentralizado municipal del cantón jipijapa frente a posibles incumplimientos de las normativas del departamento financiero?**

Los cumplimientos no siempre se abordan de manera efectiva y en ocasiones las sanciones no se aplican con la severidad necesaria.

#### **Discusión**

La presente investigación se centró en analizar la Planificación Financiera y la toma de decisiones en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Jipijapa, en base a los resultados obtenidos, se concluyó que las capacitaciones periódicas, ya sean trimestrales o semestrales, fueron valoradas positivamente por la encuestados, sin embargo, la percepción general es que no son suficientes para asegurar un cumplimiento efectivo de las normas. Esto se alinea con las conclusiones de Ortega y Sánchez (2022), quienes subrayan que la efectividad de las capacitaciones depende en gran medida de su contenido y de su relevancia para las tareas específicas del personal. Además, los autores destacan la importancia de complementar las capacitaciones con actividades prácticas que permitan a los empleados del área administrativa aplicar lo aprendido en situaciones reales. En el contexto del GAD Municipal de Jipijapa, es imperativo que las capacitaciones no solo se realicen de manera periódica, sino que también se enfoquen en áreas críticas identificadas por los empleados, como la gestión de recursos y la administración del cambio.

La evaluación positiva de la coordinación entre el área de Administración y otras áreas clave, como finanzas y auditoría interna, refleja una buena práctica dentro de la administración del GAD Municipal de Jipijapa. Los procedimientos no siempre se aplican rigurosamente y a veces se carece de un seguimiento constante. Para mitigar este riesgo, es recomendable adoptar enfoques integrados que promuevan la colaboración entre departamentos y aseguren una alineación completa con los objetivos organizacionales.

La investigación confirma que, si bien el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Jipijapa ha avanzado en la implementación de normas en el Área Administrativa, persisten desafíos significativos que requieren atención. Las referencias a estudios recientes subrayan la importancia de fortalecer la capacitación, mejorar la comunicación interna, y asegurar una aplicación más uniforme de los procesos Administrativos. Solo mediante una estrategia integral que aborde estos aspectos se podrá garantizar una mayor transparencia y eficiencia en los procesos de contratación pública. La adopción de estas recomendaciones no solo mejorará la percepción

interna de los sistemas Administrativos, sino que también contribuirá a una administración más robusta y confiable

## Conclusión

- La mejora de la eficiencia en la asignación de recursos según Ortega (2020) la planificación financiera permite al GAD Municipal del Cantón Jipijapa optimizar la distribución de los recursos financieros disponibles, priorizando proyectos que generen mayor impacto en el desarrollo local. Esto contribuye a una mayor eficiencia en la utilización del presupuesto, minimizando los riesgos de desequilibrios financieros y asegurando la sostenibilidad de los servicios públicos.
- Facilitación de la toma de decisiones informadas donde la planificación financiera proporciona una visión clara del estado actual de las finanzas y proyecciones futuras. Esto permite a los tomadores de decisiones en el GAD contar con información precisa y oportuna para la toma de decisiones estratégicas, especialmente en la implementación de proyectos de inversión y la gestión de deudas. De este modo, se asegura que las decisiones estén alineadas con los objetivos de desarrollo y la capacidad financiera del cantón.
- Fomento de la transparencia y la rendición de cuentas en una planificación financiera bien estructurada contribuye a la transparencia en la gestión de los recursos públicos. Al contar con un plan financiero que detalle ingresos, gastos y proyecciones, el GAD puede rendir cuentas de manera efectiva a la ciudadanía y a los organismos de control. Esto no solo fortalece la confianza pública, sino que también promueve una gobernanza más abierta y participativa, lo que mejora la legitimidad de las decisiones gubernamentales.

## Referencias

1. Acosta, M. (24 de Enero de 2020). Marsh McLennan. Obtenido de Marsh McLennan: <https://www.marsh.com/ve/es/services/risk-consulting/insights/what-is-internal-control-and-why-is-it-important.html>
2. Álvarez, C. A. (2021). Obtenido de <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>

3. Barba Arias, P. E.-A. (2022). Repositorio. Obtenido de <https://repositorio.espe.edu.ec/bitstream/21000/29275/1/T-ESPE-052296.pdf>
4. Calderón, C. (2021). Revista FAECO sapiens. Obtenido de <https://www.semanticscholar.org/404>
5. Escobar Otero, C. A. (2020). Obtenido de Universidad de la salle : [https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion\\_de\\_empresas/3128/](https://ciencia.lasalle.edu.co/administracion_de_empresas/3128/)
6. Gómez, P. &. (2020). Obtenido de <https://pubs.acs.org/doi/full/10.1021/acs.jmedchem.0c00003>
7. Gutiérrez Borja, D. M. (2020). Obtenido de <https://hdl.handle.net/11323/7138>
8. Lopez Gonzales, H. G., Matute Cedeño, H. A., & Pinagorte Vásquez, A. E. (2020). NORMA DE CONTROL INTERNO HERRAMIENTA EN REGISTROS CONTABLES Y ORGANIZACIÓN DE EMPRESAS. Revista Científica Multidisciplinaria , 253-258. Obtenido de <https://revistas.unesum.edu.ec/index.php/unesumciencias/article/view/222/259>
9. Narvaez, M. (2023). questionpro. Obtenido de questionpro: <https://www.questionpro.com/blog/es/metodo-inductivo/#:~:text=El%20m%C3%A9todo%20inductivo%20es%20un,o%20tendencias%20en%20esos%20datos.>
10. Neuman, W. L. (2021). Social Research Methods: Qualitative and Quantitative Approaches. En W. L. Neuman, Social Research Methods: Qualitative and Quantitative Approaches (pág. 76). Wisconsin: Pearson .
11. Obando, R. (25 de Marzo de 2024). Hubspot. Obtenido de Hubspot: <https://blog.hubspot.es/marketing/control-interno>
12. Ordoñez, J. O. (2021). . La planificación financiera como herramienta sustancial para medir la rentabilidad empresarial. Dialnet.
13. Patton, M. Q. (2022). Qualitative Research & Evaluation Methods: Integrating Theory and Practice. SAGE Publications, Inc.
14. Sandra Ruiz Correa, J. M. (2020). Control interno para mejorar las contrataciones del área de logística,. Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 3.
15. TUTFG. (27 de junio de 2024). TUTFG. Obtenido de TUTFG: <https://tutfg.es/metodo-inductivo-y-deductivo/>

© 2025 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).