



*Políticas de seguridad y salud ocupacional y su impacto en la productividad  
laboral: un análisis en Ecuador*

*Occupational health and safety policies and their impact on labor productivity:  
an analysis in Ecuador*

*Políticas de saúde e segurança ocupacional e seu impacto na produtividade do  
trabalho: uma análise no Equador*

Diana Patricia Acosta Feldman-Jaramillo <sup>1</sup>

[diana.acostaj@ug.edu.ec](mailto:diana.acostaj@ug.edu.ec)

<https://orcid.org/0009-0000-9730-418X>

**Correspondencia:** [diana.acostaj@ug.edu.ec](mailto:diana.acostaj@ug.edu.ec)

Ciencias Sociales y Políticas  
Artículo de Investigación

\* **Recibido:** 10 de marzo de 2025 \* **Aceptado:** 23 de abril de 2025 \* **Publicado:** 31 de mayo de 2025

- I. Licenciada en Ciencias Sociales y Políticas (2003), Abogada de los Tribunales y Juzgados de la República del Ecuador (2004), Abogada con mención en Solución Alternativa de Conflictos (2004), Doctora en Jurisprudencia (2006), Especialista en Derecho del Trabajo por la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil (2010), Experta Latinoamericana en Relaciones Laborales por la Universidad de Bologna / Organización Internacional del Trabajo, Italia (2005), Magister en Derecho Administrativo (2011), Magister en Ciencias Políticas con mención en Políticas Públicas (2022), Magister en Derecho Constitucional por la Universidad Técnica Particular de Loja (2023), Certificaciones Internacionales en Harvard University (JFK School of Government), Mastering Negotiation (2019), Leading Economic Growth (2020), Leadership in Crises (2021), Executive Certificate in Public Policy (2021), Maestría en Derecho con mención en Derecho Constitucional por la Universidad Estatal Península de Santa Elena (2023), Magister en Derecho del Trabajo y Seguridad Social por la UNIR Universidad Internacional de La Rioja, España (2024 - en curso), Doctoranda en Derecho por la Universidad de Buenos Aires, Doctoranda en Derecho por la Universidad de Mar del Plata, Investigadora y Docente en la Universidad de Guayaquil, Ecuador.

## Resumen

Este estudio examina la relación entre las políticas de seguridad y salud ocupacional (SSO) y la productividad laboral en Ecuador. A través de un enfoque metodológico integral, se analizan los impactos de las normativas vigentes, las estrategias de implementación y los resultados observados en diferentes sectores económicos. El análisis incluye una revisión crítica de la legislación ecuatoriana y su cumplimiento, así como estudios de caso nacionales e internacionales que ilustran mejores prácticas. Se concluye con recomendaciones orientadas a optimizar la gestión de SSO y promover una cultura de prevención que favorezca el desarrollo sostenible.

**Palabras clave:** seguridad ocupacional; salud laboral; productividad; Ecuador; normativas.

## Abstract

This study examines the relationship between occupational health and safety (OHS) policies and labor productivity in Ecuador. Using a comprehensive methodological approach, it analyzes the impacts of current regulations, implementation strategies, and observed outcomes in different economic sectors. The analysis includes a critical review of Ecuadorian legislation and its enforcement, as well as national and international case studies that illustrate best practices. It concludes with recommendations aimed at optimizing OHS management and promoting a culture of prevention that fosters sustainable development.

**Keywords:** occupational safety; occupational health; productivity; Ecuador; regulations.

## Resumo

Este estudo examina a relação entre as políticas de saúde e segurança ocupacional (SSO) e a produtividade do trabalho no Equador. Utilizando uma abordagem metodológica abrangente, analisa os impactos das regulamentações atuais, estratégias de implementação e resultados observados em diferentes setores econômicos. A análise inclui uma revisão crítica da legislação equatoriana e sua aplicação, bem como estudos de caso nacionais e internacionais que ilustram as melhores práticas. Conclui com recomendações destinadas a otimizar a gestão de SSO e promover uma cultura de prevenção que promova o desenvolvimento sustentável.

**Palavras-chave:** segurança ocupacional; saúde ocupacional; produtividade; Equador; regulamentações.

## **Introducción**

En Ecuador, las políticas de seguridad y salud ocupacional (SSO) han cobrado una relevancia creciente en los últimos años, impulsadas por la necesidad de proteger la salud de los trabajadores y garantizar entornos laborales seguros. Este enfoque no solo responde a las exigencias legales, sino también al impacto directo que dichas políticas tienen en la productividad y competitividad de las empresas (OIT, 2021, p. 23).

El cumplimiento de las normativas de SSO es esencial para prevenir accidentes laborales y enfermedades ocupacionales, factores que representan costos significativos para los empleadores y el sistema de salud público. Estudios recientes han demostrado que una gestión efectiva de la SSO puede aumentar la productividad laboral en un 25%, evidenciando una correlación positiva entre entornos laborales seguros y el desempeño de los empleados (Pérez, 2020, p. 45).

A pesar de estos beneficios, la implementación de políticas de SSO enfrenta numerosos desafíos en Ecuador, incluidos la falta de capacitación, el incumplimiento normativo y la insuficiente supervisión por parte de las autoridades competentes (López & Ramírez, 2019, p. 67). Estos problemas son más evidentes en sectores económicos informales y en pequeñas y medianas empresas (PYMES), donde los recursos para implementar medidas de seguridad son limitados.

Este trabajo se propone analizar cómo las políticas de SSO influyen en la productividad laboral, identificando los factores clave que determinan su éxito o fracaso. Además, se busca contribuir al debate académico y político mediante la propuesta de soluciones prácticas y aplicables al contexto ecuatoriano.

La investigación también aborda el impacto de las normativas internacionales en la definición de políticas locales, explorando cómo las directrices de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y otros organismos globales han influido en la legislación ecuatoriana (González, 2021, p. 112). Esto incluye un análisis comparativo con otros países de la región que han implementado reformas exitosas en materia de SSO.

En síntesis, el estudio busca ofrecer una visión integral del impacto de las políticas de SSO en la productividad laboral, destacando los avances logrados y los desafíos pendientes en el contexto ecuatoriano.

## **Marco Teórico y Estado del Arte**

### **Definición de Seguridad y Salud Ocupacional**

La seguridad y salud ocupacional (SSO) se refiere al conjunto de normas, políticas y prácticas destinadas a prevenir riesgos laborales y proteger la salud de los trabajadores. Este enfoque, según la OIT (2020, p. 33), incluye desde medidas técnicas para garantizar la seguridad física de los empleados hasta programas de bienestar que abordan aspectos psicológicos y sociales en el lugar de trabajo. La SSO no solo busca reducir accidentes y enfermedades, sino también promover un entorno laboral saludable que impacte positivamente en la calidad de vida de los trabajadores.

La SSO también considera el impacto de los riesgos emergentes asociados a los cambios tecnológicos y organizativos. Factores como el teletrabajo, el uso de tecnologías digitales y las nuevas formas de empleo requieren una adaptación de las políticas de seguridad. Estas deben incorporar aspectos como el bienestar mental, la ergonomía en el hogar y la prevención de riesgos psicosociales, que son ahora parte esencial de los programas modernos de SSO.

La implementación adecuada de la SSO requiere la participación activa de todos los actores involucrados: empleadores, trabajadores y el Estado. Los empleadores deben garantizar las condiciones básicas de seguridad y realizar auditorías periódicas, mientras que los trabajadores deben estar comprometidos con el cumplimiento de las normas. El Estado, por su parte, debe fortalecer los mecanismos de regulación y supervisión, así como promover una cultura de prevención a través de campañas de concienciación y educación.

### **Impacto en la Productividad Laboral**

Numerosos estudios han demostrado que la implementación efectiva de políticas de SSO tiene un impacto directo en la productividad laboral. Una empresa que invierte en capacitación, equipos de protección y protocolos de seguridad no solo reduce accidentes, sino también mejora la moral y el compromiso de los empleados. Esto se traduce en una mayor eficiencia, menor ausentismo y una mejor calidad en los productos y servicios.

En Ecuador, sectores como la minería y la construcción han reportado mejoras significativas en los indicadores de productividad tras implementar programas robustos de SSO (Martínez, 2019, p. 57).

En el sector de la manufactura, por ejemplo, las empresas que adoptaron medidas preventivas redujeron las horas perdidas por accidentes en un 30% durante un período de tres años (García, 2021, p. 78). Estos datos evidencian que una inversión inicial en SSO puede generar retornos económicos importantes a mediano y largo plazo.

Además, la productividad no solo se ve influenciada por la reducción de riesgos físicos, sino también por la atención a los factores psicosociales. Trabajadores que operan en entornos seguros y que perciben que su salud es una prioridad para sus empleadores tienden a estar más motivados y comprometidos, lo que incrementa la eficiencia y la retención del talento humano.

### **Estado del Arte en Ecuador**

En Ecuador, la legislación en materia de SSO está regulada principalmente por el Código del Trabajo y el Reglamento de Seguridad y Salud de los Trabajadores y Mejoramiento del Medio Ambiente de Trabajo. Sin embargo, la aplicación de estas normativas enfrenta limitaciones, especialmente en el sector informal, que representa aproximadamente el 60% de la fuerza laboral del país (INEC, 2022, p. 14). Este sector suele operar fuera del alcance de las inspecciones laborales, lo que aumenta la exposición de los trabajadores a riesgos ocupacionales.

En las empresas formales, la situación es heterogénea. Mientras que grandes corporaciones han implementado sistemas avanzados de gestión en SSO, muchas pequeñas y medianas empresas (PYMES) carecen de los recursos y el conocimiento necesario para cumplir con las normativas. Esto genera una brecha significativa en la calidad de las condiciones laborales dentro del país.

Además, la pandemia de COVID-19 resaltó la importancia de las políticas de SSO, especialmente en sectores esenciales como la salud y la alimentación. Empresas que implementaron protocolos estrictos de seguridad lograron mantener su operatividad y proteger a sus empleados, lo que pone de manifiesto la necesidad de fortalecer estas medidas de manera permanente. Sin embargo, también se evidenciaron debilidades en la preparación y respuesta ante emergencias sanitarias, lo que subraya la importancia de incluir escenarios de crisis en los programas de SSO.

Por otro lado, la cooperación internacional también ha desempeñado un papel crucial en la mejora de la SSO en Ecuador. Organismos como la OIT han proporcionado asistencia técnica y recursos para la implementación de programas piloto, mientras que acuerdos bilaterales con países vecinos han permitido el intercambio de buenas prácticas y la adopción de estándares internacionales.

Finalmente, la percepción de la SSO como una herramienta estratégica para el desarrollo sostenible está ganando terreno en Ecuador. La inclusión de objetivos relacionados con la seguridad laboral en las políticas nacionales de desarrollo económico refleja un cambio de paradigma hacia una gestión más integral y preventiva de los riesgos laborales.

## **Metodología**

El trabajo aplica un marco metodológico integral para ofrecer un análisis completo del impacto de las políticas de seguridad y salud ocupacional en la productividad laboral. Los enfoques utilizados incluyen:

### **Método Descriptivo**

Este método permite analizar las características generales de la implementación de políticas de SSO en diferentes sectores económicos en Ecuador. Proporciona una base para identificar patrones y tendencias relevantes a nivel nacional e internacional, considerando tanto las fortalezas como las debilidades del sistema actual (Pérez, 2020, p. 98).

### **Método Bibliográfico**

A través del análisis crítico de fuentes jurídicas y académicas, se evalúa la legislación ecuatoriana en comparación con normativas internacionales y buenas prácticas en otros países. Este método incluye la revisión de tratados internacionales, informes de organismos multilaterales y estudios de caso recientes (OIT, 2021, p. 34).

### **Método Fenomenológico Jurídico**

Este enfoque busca entender cómo los trabajadores y empleadores perciben las políticas de SSO y su impacto en la productividad. Mediante entrevistas y encuestas, se obtienen datos cualitativos que enriquecen el análisis cuantitativo y ofrecen una visión más integral del problema (López, 2019, p. 76).

## **Resultados y Discusión**

### **Definición**

La implementación de políticas de seguridad y salud ocupacional (SSO) en Ecuador ha mostrado resultados mixtos dependiendo del sector económico y el tamaño de las empresas involucradas. Mientras que las grandes industrias han adoptado medidas robustas con protocolos avanzados y tecnologías de punta, las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y el sector informal enfrentan barreras significativas. Estas barreras incluyen recursos limitados, falta de capacitación y una supervisión regulatoria insuficiente. La desigualdad en la implementación de estas medidas genera una brecha considerable en las condiciones laborales y en los resultados relacionados con la productividad y la seguridad.

En sectores como la minería y la construcción, donde los riesgos laborales son intrínsecos, la aplicación de medidas de SSO ha demostrado ser esencial para reducir los accidentes y mejorar el bienestar general de los trabajadores. Por el contrario, en actividades informales como el comercio ambulante, la ausencia de normativas aplicables y la falta de educación en prevención de riesgos perpetúan condiciones laborales precarias.

### **Ejemplos de Implementación y Resultados**

Uno de los casos más destacados es el programa de capacitación en seguridad laboral implementado en el sector de la construcción. Este programa, ejecutado entre 2020 y 2023, logró una reducción del 20% en los accidentes laborales reportados (INEC, 2023, p. 56). Las capacitaciones incluyeron entrenamientos sobre el uso adecuado de equipos de protección personal (EPP), identificación de riesgos y protocolos de emergencia. Estos resultados muestran cómo una inversión relativamente baja en capacitación puede generar beneficios tangibles tanto para los trabajadores como para los empleadores.

Por otro lado, en el sector manufacturero, empresas medianas que han adoptado sistemas integrados de gestión de SSO reportaron un aumento del 15% en la productividad durante el mismo periodo. Esto se atribuye a la reducción de ausencias por accidentes y a una mayor satisfacción laboral entre los empleados.

Sin embargo, en el sector informal, la implementación de estas políticas sigue siendo escasa. Esto se traduce en un elevado número de accidentes no reportados y en condiciones laborales inseguras que afectan no solo a los trabajadores, sino también a sus familias y al sistema de salud pública.

### **Cuestiones Éticas**

La falta de medidas adecuadas en SSO plantea dilemas éticos sobre la responsabilidad empresarial y estatal frente a la salud y el bienestar de los trabajadores. Desde una perspectiva ética, garantizar condiciones laborales seguras es un derecho fundamental que no debería depender del tamaño de la empresa o del sector económico. La omisión en la aplicación de medidas de SSO perpetúa desigualdades sociales y económicas, especialmente en sectores vulnerables.

Además, existe un debate ético sobre la distribución de responsabilidades entre el empleador y el Estado. Mientras que los empleadores deben asegurar entornos seguros para sus trabajadores, el Estado tiene la obligación de regular, supervisar y promover una cultura de prevención. La falta de acción por parte de cualquiera de estas partes constituye una negligencia que impacta directamente en la calidad de vida de los trabajadores.

## Normativa Ecuatoriana

En Ecuador, la normativa vigente en materia de SSO está enfocada en mejorar la protección laboral a través del Código del Trabajo y regulaciones específicas como el Reglamento de Seguridad y Salud de los Trabajadores. Sin embargo, persisten vacíos significativos, especialmente en la supervisión y aplicación de estas normas en sectores informales.

Un aspecto crítico es la falta de recursos destinados a las inspecciones laborales. Según datos del Ministerio de Trabajo, solo el 30% de las empresas son inspeccionadas anualmente, lo que limita la capacidad de garantizar el cumplimiento normativo (Ramírez, 2022, p. 89). Además, los programas de incentivos fiscales para las empresas que cumplen con altos estándares de SSO son insuficientes para motivar a las PYMES a invertir en estas áreas.

Finalmente, la falta de integración entre las políticas de SSO y otras áreas de desarrollo económico dificulta una implementación eficiente. Es crucial que las normativas incluyan mecanismos de cooperación entre diferentes instituciones públicas y privadas para garantizar un impacto más amplio.

## Conclusiones

1. Las políticas de SSO son fundamentales para garantizar la seguridad laboral y aumentar la productividad, con impactos positivos tanto en los trabajadores como en las empresas.
2. La brecha entre sectores formales e informales representa un reto significativo que requiere atención inmediata.
3. La falta de mecanismos de supervisión y cumplimiento normativo limita la efectividad de las normativas vigentes.
4. Es necesario un compromiso conjunto entre el Estado, los empleadores y los trabajadores para promover una cultura de seguridad y prevención.
5. La inversión en tecnologías de seguridad y capacitación debe considerarse una prioridad estratégica.

## Recomendaciones

1. Diseñar estrategias de inclusión para el sector informal, incluyendo incentivos fiscales y programas de capacitación.

2. Incrementar la capacitación y educación en SSO a través de campañas nacionales que sensibilicen sobre la importancia de la seguridad laboral.
3. Fomentar la inversión en tecnologías para seguridad laboral, como sensores de monitoreo y sistemas automatizados de gestión de riesgos.
4. Fortalecer los mecanismos de supervisión, incrementando el presupuesto y el personal para inspecciones laborales.
5. Implementar programas piloto que integren la SSO con el desarrollo sostenible, alineándolos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
6. Promover la cooperación internacional para adoptar mejores prácticas y estándares globales en SSO.
7. Crear indicadores específicos para evaluar el impacto de las políticas de SSO en la productividad y la salud laboral.

## Referencias

1. González, P. (2021). La seguridad laboral en América Latina. Editorial Regional.
2. INEC. (2022). Indicadores de seguridad laboral en Ecuador. Quito: INEC.
3. OIT. (2021). Normas internacionales sobre seguridad ocupacional. Ginebra: OIT.
4. Ramírez, J. (2022). Supervisión laboral en Ecuador: Desafíos y oportunidades. Quito: Editorial Nacional.
5. García, M. (2021). Impacto de la capacitación en seguridad laboral en la manufactura ecuatoriana. Guayaquil: Universidad de Especialidades.