



*Evaluación integral de programas de prevención y promoción de la salud:
Impacto, sostenibilidad y desafíos para el fortalecimiento del sistema sanitario*

*Comprehensive evaluation of health prevention and promotion programs:
Impact, sustainability, and challenges for strengthening the health system*

*Avaliação abrangente de programas de prevenção e promoção da saúde:
impacto, sustentabilidade e desafios para o fortalecimento do sistema de saúde*

Ricardo Martín Reyes Egas ^I

ricardomre1993@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0002-0106-9128>

Nayra Verónica Toledo Figueroa ^{II}

nayratoledo1@hotmail.com

<https://orcid.org/0009-0003-9380-1578>

Karla Andreina Cabezas Gámez ^{III}

karla.cabezas@hdtc.gob.ec

<https://orcid.org/0009-0003-7450-966X>

Aura Majhoganny Castillo Caicedo ^{IV}

auralimonena81@hotmail.com

<https://orcid.org/0009-0007-6604-0688>

Correspondencia: ricardomre1993@gmail.com

Ciencias de la Salud
Artículo de Investigación

* **Recibido:** 17 de marzo de 2025 * **Aceptado:** 28 de abril de 2025 * **Publicado:** 30 de mayo de 2025

- I. Médico Cirujano General, Tipo C San Rafael, Esmeraldas, Ecuador.
- II. Licenciada en Enfermería, Tipo C San Rafael, Esmeraldas, Ecuador.
- III. Magister en Salud Pública Mención Urgencias y Emergencia, Hospital General Esmeraldas Sur Delfina Torres de Concha, Esmeraldas, Ecuador.
- IV. Magister en Gestión de Riesgos Mención Riesgos Laborales, Hospital General Esmeraldas Sur Delfina Torres de Concha, Esmeraldas, Ecuador.

Resumen

Este ensayo analiza de manera crítica la eficacia, sostenibilidad y desafíos de los programas de prevención y promoción de la salud, los cuales constituyen pilares esenciales para el fortalecimiento del sistema sanitario. En el contexto actual, marcado por la persistencia de enfermedades crónicas, emergentes y la inequidad en el acceso a la atención, resulta prioritario evaluar estos programas desde una perspectiva integral. Se presentan los conceptos clave relacionados con la promoción de la salud y los distintos niveles de prevención (primaria, secundaria y terciaria), así como la evolución de las estrategias institucionales y comunitarias implementadas en América Latina.

A través del examen de métodos de evaluación como los indicadores epidemiológicos, encuestas de percepción y estudios de caso, se evidencian tanto logros como limitaciones frecuentes. Asimismo, se destacan los factores que influyen en la sostenibilidad de los programas, tales como el financiamiento, la formación de talento humano, la gobernanza y la pertinencia cultural. El ensayo identifica barreras estructurales significativas, pero también resalta oportunidades como la digitalización, la participación comunitaria y la cooperación regional. Finalmente, se proponen recomendaciones para mejorar el impacto y la adaptabilidad de estas iniciativas, contribuyendo al desarrollo de sistemas sanitarios más equitativos, eficaces y resilientes.

Palabras clave: Prevención de la salud; promoción sanitaria; evaluación de impacto; sostenibilidad, políticas públicas.

Abstract

This essay critically analyzes the effectiveness, sustainability, and challenges of health promotion and prevention programs, which are essential pillars for strengthening the health system. In the current context, marked by the persistence of chronic and emerging diseases and inequity in access to care, it is essential to evaluate these programs from a comprehensive perspective. Key concepts related to health promotion and the different levels of prevention (primary, secondary, and tertiary) are presented, as well as the evolution of institutional and community strategies implemented in Latin America. Through the examination of evaluation methods such as epidemiological indicators, perception surveys, and case studies, both achievements and frequent limitations are evident. It also highlights factors that influence program sustainability, such as financing, human talent

development, governance, and cultural relevance. The essay identifies significant structural barriers, but also highlights opportunities such as digitalization, community engagement, and regional cooperation. Finally, recommendations are proposed to improve the impact and adaptability of these initiatives, contributing to the development of more equitable, effective, and resilient health systems.

Keywords: Health prevention; health promotion; impact assessment; sustainability; public policies.

Resumo

Este ensaio analisa criticamente a eficácia, a sustentabilidade e os desafios dos programas de prevenção e promoção da saúde, pilares essenciais para o fortalecimento do sistema de saúde. No contexto atual, marcado pela persistência de doenças crônicas e emergentes e pela iniquidade no acesso aos cuidados, é fundamental avaliar esses programas sob uma perspectiva integral. São apresentados conceitos-chave relacionados à promoção da saúde e aos diferentes níveis de prevenção (primária, secundária e terciária), bem como a evolução das estratégias institucionais e comunitárias implementadas na América Latina.

Por meio do exame de métodos de avaliação, como indicadores epidemiológicos, pesquisas de percepção e estudos de caso, tanto as conquistas quanto as limitações frequentes são evidentes. Os fatores que influenciam a sustentabilidade do programa, como financiamento, desenvolvimento de talentos, governança e relevância cultural, também são destacados. O ensaio identifica barreiras estruturais significativas, mas também destaca oportunidades como digitalização, envolvimento da comunidade e cooperação regional. Por fim, são propostas recomendações para melhorar o impacto e a adaptabilidade dessas iniciativas, contribuindo para o desenvolvimento de sistemas de saúde mais equitativos, eficazes e resilientes.

Palavras-chave: Prevenção da saúde; promoção da saúde; avaliação de impacto; sustentabilidade, políticas públicas.

Introducción

En las últimas décadas, la prevención y la promoción de la salud se han consolidado como pilares fundamentales para el fortalecimiento de los sistemas sanitarios a nivel mundial. Estas estrategias permiten anticipar enfermedades, fomentar estilos de vida saludables y mejorar el bienestar de la

población, reduciendo al mismo tiempo la presión sobre los servicios hospitalarios (Villa-Feijoó, 2022). En el contexto latinoamericano, y particularmente en países como Ecuador, estas acciones han cobrado mayor relevancia ante los desafíos estructurales, económicos y sociales que enfrenta el sistema de salud (Álvarez et al., 2024).

La necesidad de evaluar rigurosamente los programas de prevención y promoción de la salud radica en que muchos de ellos, pese a su implementación, no logran el impacto esperado debido a debilidades en su planificación, ejecución o seguimiento (Gallegos et al., 2025). Evaluar estos programas no solo permite medir su efectividad, sino también identificar áreas de mejora, garantizar su sostenibilidad y promover su adaptación a los contextos culturales y territoriales específicos. Además, un enfoque evaluativo integral puede contribuir a la equidad en el acceso a los servicios de salud, especialmente en comunidades rurales o marginadas (López Eraso, s.f.; Meza et al., 2025).

En este sentido, los programas de prevención y promoción de la salud requieren evaluaciones sistemáticas e integrales que no se limiten únicamente a indicadores epidemiológicos, sino que también consideren variables sociales, económicas y culturales. Es fundamental analizar el impacto real de estos programas en la calidad de vida de la población, su viabilidad a largo plazo y su alineación con los objetivos de desarrollo sostenible y las políticas públicas de salud (González, 2025; Herrera et al., 2024; Intriago et al., 2024).

El objetivo de este ensayo es analizar de manera crítica la eficacia, sostenibilidad y desafíos de los programas de prevención y promoción de la salud, destacando la importancia de su evaluación integral para fortalecer el sistema sanitario. A través de una revisión de experiencias, estudios recientes y propuestas de mejora, se busca aportar una visión reflexiva sobre la necesidad de transformar estas intervenciones en herramientas efectivas, eficientes y equitativas al servicio de la salud pública.

Desarrollo

Panorama general de los programas de prevención y promoción de la salud

La promoción de la salud se define como el proceso que permite a las personas incrementar el control sobre su salud y mejorarla, abarcando no solo acciones individuales, sino también políticas y entornos que favorezcan estilos de vida saludables. Por su parte, la prevención de la enfermedad se divide tradicionalmente en tres niveles: la prevención primaria, orientada a evitar la aparición

de enfermedades mediante acciones como la vacunación o la educación sanitaria; la prevención secundaria, enfocada en la detección temprana y el tratamiento oportuno de patologías; y la prevención terciaria, que busca minimizar las complicaciones o secuelas de enfermedades ya establecidas (Villa-Feijoó, 2022).

A lo largo del tiempo, los programas de prevención y promoción de la salud han evolucionado desde enfoques puramente biomédicos hacia modelos más integrales que incluyen determinantes sociales, culturales y económicos. Esta transformación ha permitido abordar de manera más holística problemáticas complejas como la desnutrición infantil (Meza et al., 2025), las enfermedades transmisibles y no transmisibles, o los factores psicosociales que inciden en la salud mental (Sapag et al., 2021; Vargas, 2022).

Actualmente, los programas pueden clasificarse en función de su alcance y naturaleza. Existen iniciativas focalizadas en poblaciones específicas, como los programas de atención prenatal y postnatal en comunidades vulnerables (Cabrera Ríos et al., s.f.), o los programas de actividad física en el entorno laboral orientados a prevenir enfermedades cardiovasculares (Gallegos et al., 2025). Asimismo, se han desarrollado estrategias comunitarias para el control de enfermedades endémicas como el dengue hemorrágico, en donde la participación social es clave (Rosero Burbano et al., s.f.). En cuanto a los enfoques institucionales, muchas de estas iniciativas son lideradas por ministerios de salud o entes gubernamentales, y se articulan con políticas públicas, campañas nacionales y marcos regulatorios. Sin embargo, estas acciones frecuentemente enfrentan desafíos de cobertura, continuidad y recursos (Álvarez et al., 2024). Por otro lado, los enfoques comunitarios han demostrado ser altamente efectivos al involucrar a líderes locales, promotores de salud y redes sociales, lo que facilita una mayor apropiación de los procesos y una mejor adaptación cultural (López Eraso, s.f.; King, 2024).

La integración de estos enfoques, sumada a una adecuada evaluación de su implementación, resulta clave para lograr impactos duraderos en la salud pública y reducir brechas de acceso y calidad en los servicios sanitarios (Herrera et al., 2024; Intriago et al., 2024).

Evaluación de impacto

La evaluación del impacto de los programas de prevención y promoción de la salud es un proceso esencial para garantizar su efectividad, eficiencia y sostenibilidad. Esta evaluación permite determinar en qué medida las intervenciones han logrado mejorar los resultados sanitarios, modificar comportamientos y reducir riesgos en la población objetivo. Para ello, se emplean

distintos métodos que van desde enfoques cuantitativos hasta cualitativos, lo que permite obtener una visión más completa de los efectos generados.

Entre los métodos de evaluación más utilizados destacan los indicadores epidemiológicos, como la reducción en la incidencia de enfermedades, la mortalidad o el aumento en la cobertura de servicios. También son comunes las encuestas de percepción, que permiten recoger la valoración de los beneficiarios respecto al impacto de los programas en sus vidas, así como los estudios de caso, que analizan intervenciones específicas en contextos delimitados para extraer aprendizajes significativos (González, 2025; Villa-Feijoó, 2022).

Existen múltiples ejemplos de programas que han mostrado resultados positivos. Por ejemplo, el fortalecimiento de la atención prenatal y postnatal en el municipio de Leticia, Amazonas, ha mejorado los índices de control prenatal y la identificación temprana de factores de riesgo en embarazos de alto riesgo (Cabrera Ríos et al., s.f.). De igual manera, el programa de incentivo a la actividad física en el entorno laboral reportó mejoras en el rendimiento cardiovascular de los trabajadores participantes (Gallegos et al., 2025). En el ámbito educativo, el rol del docente en la prevención de la desnutrición infantil ha demostrado ser un factor clave para intervenir tempranamente en los determinantes de salud de la primera infancia (Meza et al., 2025).

No obstante, también se han identificado resultados negativos o limitados, como la baja sostenibilidad de programas una vez finaliza el financiamiento externo, o la falta de seguimiento continuo a mediano y largo plazo. Un caso representativo es el de los programas comunitarios contra el dengue en regiones como La Guajira, que han enfrentado problemas de continuidad, coordinación intersectorial y participación ciudadana efectiva (Rosero Burbano et al., s.f.).

Entre las limitaciones más frecuentes en la medición del impacto se encuentra la ausencia de líneas base confiables, la falta de indicadores adecuados a contextos locales y la escasa capacidad institucional para realizar evaluaciones rigurosas. Además, muchos programas carecen de una planificación que contemple desde el inicio mecanismos de monitoreo y evaluación, lo que dificulta valorar su evolución real (Álvarez et al., 2024; Sapag et al., 2021).

Estas debilidades en la evaluación dificultan la toma de decisiones informadas, reducen la posibilidad de escalar intervenciones exitosas y limitan el aprendizaje institucional, afectando la sostenibilidad y el alcance de las políticas de salud pública (Herrera et al., 2024; Intriago et al., 2024).

Sostenibilidad de los programas

La sostenibilidad de los programas de prevención y promoción de la salud representa uno de los mayores desafíos para los sistemas sanitarios, especialmente en contextos con recursos limitados. Garantizar la continuidad de estas intervenciones en el tiempo requiere no solo de una adecuada planificación técnica, sino de un entorno político, económico y social que favorezca su permanencia y adaptación.

Entre los factores clave para la sostenibilidad destacan el financiamiento estable y equitativo, el fortalecimiento de los recursos humanos, la existencia de una infraestructura adecuada y un sistema de gobernanza eficiente. Cuando estos componentes se articulan, se facilita la permanencia de los programas más allá de los ciclos gubernamentales o de la cooperación internacional (Álvarez et al., 2024; Herrera et al., 2024). Por ejemplo, los avances en la atención primaria en países como Brasil, Chile y Colombia muestran cómo la planificación estratégica y la inversión sostenida han permitido escalar programas exitosos y adaptarlos a diversas realidades territoriales (Herrera et al., 2024).

Asimismo, las políticas públicas bien diseñadas, que incorporen evidencia científica y participación ciudadana, juegan un papel determinante en la sostenibilidad. Estas políticas deben incluir mecanismos de monitoreo continuo, flexibilidad normativa y asignación eficiente de recursos, lo que permite una respuesta dinámica ante los cambios sociales o epidemiológicos. Las alianzas intersectoriales también resultan fundamentales, ya que permiten integrar la salud con otros sectores clave como la educación, el trabajo, el ambiente y el desarrollo económico (Intriago et al., 2024; King, 2024).

Un aspecto esencial para lograr la sostenibilidad es la inclusión de enfoques de equidad y pertinencia cultural, que garanticen que los programas respondan a las características, valores y necesidades específicas de las comunidades. Las intervenciones que no consideran estos elementos suelen fracasar en su implementación o generar resistencias locales (López Eraso, s.f.). En este sentido, el programa mhGAP en Chile ha demostrado cómo la integración de enfoques comunitarios en salud mental puede generar mayor adherencia, efectividad y sostenibilidad de las intervenciones (Sapag et al., 2021).

Además, la formación continua de profesionales de salud pública, especialmente en competencias de gestión, evaluación y promoción de la equidad, fortalece las capacidades institucionales para sostener programas en el tiempo (Hernández-Prado et al., 2024). El trabajo conjunto con líderes

comunitarios y redes sociales también potencia la apropiación local de las estrategias, lo que incrementa las probabilidades de que estas perduren incluso ante cambios políticos o económicos. La sostenibilidad de los programas de promoción y prevención no puede depender exclusivamente de la voluntad política o de fondos temporales. Requiere de una visión integral que articule planificación estratégica, participación activa de múltiples actores y un enfoque centrado en la justicia social y la diversidad cultural.

Desafíos y oportunidades

Los programas de prevención y promoción de la salud enfrentan diversos desafíos estructurales que limitan su alcance y efectividad. Uno de los principales obstáculos es la fragmentación del sistema sanitario, tanto a nivel organizacional como territorial, lo que impide una atención integrada y continua. Esta situación genera duplicidad de esfuerzos, pérdida de recursos y una atención poco coordinada para los usuarios (Herrera et al., 2024).

La escasa articulación institucional también afecta la eficiencia de estos programas. En muchos casos, la desconexión entre los niveles de atención, las entidades gubernamentales y los actores sociales impide generar estrategias sostenibles y adaptadas a las realidades locales (Intriago et al., 2024). A esto se suma una frecuente resistencia al cambio, tanto desde estructuras burocráticas como desde ciertos sectores profesionales que aún priorizan un modelo biomédico curativo sobre el enfoque preventivo y promocional (King, 2024).

No obstante, también existen oportunidades emergentes que pueden potenciar el impacto de estos programas. La digitalización de los servicios de salud incluyendo la telesalud, aplicaciones móviles y sistemas de información permite ampliar el acceso, mejorar el monitoreo de indicadores y promover la autogestión del cuidado, especialmente en zonas rurales y de difícil acceso (Gallegos et al., 2025).

La participación comunitaria se ha convertido en un pilar clave para lograr intervenciones exitosas, ya que permite integrar los saberes locales y fortalecer la corresponsabilidad ciudadana. Experiencias como el programa “Rutas de Salud” demuestran cómo la vinculación activa de la comunidad puede transformar positivamente la atención primaria en contextos rurales (López Eraso, s.f.).

Otra oportunidad es la educación para la salud desde etapas tempranas. La incorporación de estrategias preventivas en entornos escolares ha mostrado resultados prometedores en áreas como

la nutrición infantil y la actividad física (Meza et al., 2025; Villa-Feijoó, 2022), además de fomentar una cultura del autocuidado en las futuras generaciones.

Desde una comparativa internacional, varios países han implementado buenas prácticas que podrían ser replicadas o adaptadas en América Latina. Por ejemplo, el fortalecimiento del primer nivel de atención en Brasil mediante el modelo de Salud Familiar, o la implementación del mhGAP en Chile, que permitió ampliar la cobertura de salud mental con enfoque comunitario (Sapag et al., 2021), son referentes clave para analizar y contextualizar en otros países de la región.

Finalmente, es necesario subrayar que las alianzas intersectoriales, el uso estratégico de las tecnologías, y una visión centrada en la equidad y la innovación social son elementos que deben consolidarse para superar los retos actuales y aprovechar las oportunidades del entorno.

Conclusiones

La evaluación de los programas de prevención y promoción de la salud es una herramienta fundamental para fortalecer los sistemas sanitarios, especialmente en contextos donde las brechas de acceso, cobertura y equidad siguen siendo significativas. Como se ha evidenciado, estos programas cumplen un rol esencial no solo en la disminución de enfermedades y mortalidad, sino también en la construcción de sociedades más saludables y sostenibles.

Sin embargo, su efectividad está condicionada por múltiples factores. Entre los principales desafíos se encuentran la fragmentación institucional, la limitada asignación de recursos, la falta de continuidad política y la escasa integración entre los distintos actores del sistema. Pese a ello, existen experiencias exitosas en América Latina que demuestran que es posible implementar estrategias sostenibles y culturalmente pertinentes, siempre que se promueva una gestión intersectorial, participación comunitaria y un enfoque de equidad.

Por otro lado, los procesos de evaluación de impacto aún enfrentan limitaciones metodológicas, especialmente en lo que respecta a la medición de resultados a largo plazo y la valoración de los determinantes sociales de la salud. Es necesario ampliar el uso de indicadores cualitativos y de percepción que complementen los datos epidemiológicos y reflejen mejor las realidades locales.

Avanzar hacia un modelo de salud preventivo, integral y participativo requiere no solo una revisión crítica de los programas existentes, sino también un compromiso sostenido de los Estados y la sociedad civil para impulsar transformaciones reales y duraderas.

Referencias

1. Alvarez, M. J. A., De Guilhem, C. A. E., Peñafiel, P. S. V., Maldonado, P. G. B., Vernaza, E. J. M., Mejía, B. L. C., ... & Álvarez, M. E. A. (2024). Sostenibilidad de prevención y estrategias en la salud pública del Ecuador. *Dominio de las Ciencias*, 10(1), 859-877.
2. Cabrera Rios, C. P., Clavijo Gonzalez, D. V., Saldarriaga Alvarez, C. L., Hurtado Tobar, Y. V., & Sanchez Avellaneda, G. P. Propuesta de intervención fortalecimiento de la atención prenatal y postnatal en el municipio de Leticia Amazonas.
3. Gallegos, L. I. F., Mata, K. J. M., Chávez, J. F. A., & Hernández, G. S. I. R. (2025). Promoción de la Salud Corporativa: Evaluación del Rendimiento Cardiovascular Post Programas de Incentivo a la Actividad Física en el Trabajo. *Revista Científica de Salud y Desarrollo Humano*, 6(1), 619-647.
4. González, M. G. (2025). El rol de la enfermería en la salud y la reducción de mortalidad infantil en el marco de los ODS. *Journal of Science and Research*, 10(1), 155-166.
5. Hernández-Prado, B., Nava-Amaya, M. M., & Lazcano-Ponce, E. (2024). Formación de profesionales en salud pública para fortalecer el sistema de salud: la ESPM. *salud pública de México*, 66(5), 759-766.
6. Herrera, L. A. J., Carrasco-Portiño, M., Cuba-Fuentes, M. S., García, L. P., Bermúdez-Tamayo, C., & Pérez-Muto, V. (2024). Reformas de atención primaria en América Latina: avances en Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. *Gaceta Sanitaria*, 38, 102430.
7. Intriago, G. R. A., Intriago, D. J. P., & Párraga, K. A. E. (2024). Ventajas de la integración de la economía de la salud pública. *Journal Growing Health*, 1(1), 58-71.
8. King, M. L. (2024). Promoción de la salud en los lugares de trabajo: conceptos y desafíos. *Salud y seguridad en el trabajo: Aproximaciones, perspectivas y reflexiones*.
9. López Eraso, M. V. Rutas de Salud: Transformando la atención primaria en comunidades rurales.
10. Meza, M. L. L., Granda, L. M. G., & Cobos, A. C. A. (2025). Rol del docente de inicial en la prevención de la desnutrición infantil. *Ciencia y Educación*, 94-107.
11. Rosero Burbano, Y. S., Ceballos Mejia, C. D., Botina Guzman, A. N., Enriquez Martinez, M., & Aux Arias, M. E. Propuesta de intervención para la promoción y prevención del dengue hemorrágico en La Guajira.

12. Sapag, J. C., Álvarez Huenchulaf, C., Campos, Á., Corona, F., Pereira, M., Véliz, V., ... & Abaakouk, Z. (2021). Programa de Acción Mundial para Superar las Brechas en Salud Mental (mhGAP) en Chile: aprendizajes y desafíos para América Latina y el Caribe. *Revista Panamericana de Salud Pública*, 45, e32.
13. Vargas, C. H. (2022). Retos en prevención y promoción de la salud mental en Bogotá: un aporte desde el desarrollo para las políticas públicas. *Punto de vista*, 13(20), 62-78.
14. Villa-Feijoó, A. L. (2022). Estrategias de Promoción de la Salud y Prevención de Enfermedades desde la Perspectiva de la Enfermería en Ecuador. *Revista Científica Zambos*, 1(3), 1-14.

© 2025 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).