



*Análisis de las políticas institucionales en el desarrollo endógeno de la cabecera cantonal de Salinas*

*Analysis of institutional policies in the endogenous development of the cantonal capital of Salinas*

*Análise das políticas institucionais no desenvolvimento endógeno da capital cantonal das Salinas*

Karen Gisella Reyes-Sánchez <sup>I</sup>

[karen.reyessanchez1119@upse.edu.ec](mailto:karen.reyessanchez1119@upse.edu.ec)

<https://orcid.org/0009-0008-2696-1375>

César Andrés Guerrero-Velástegui <sup>II</sup>

[cguerrero@upse.edu.ec](mailto:cguerrero@upse.edu.ec)

<https://orcid.org/0000-0001-8482-7205>

**Correspondencia:** [karen.reyessanchez1119@upse.edu.ec](mailto:karen.reyessanchez1119@upse.edu.ec)

Ciencias Sociales y Políticas

Artículo de Investigación

\* **Recibido:** 05 de diciembre de 2024 \* **Aceptado:** 24 de enero de 2025 \* **Publicado:** 13 de febrero de 2025

I. Universidad Estatal Península de Santa Elena, Santa Elena, Ecuador.

II. Universidad Estatal Península de Santa Elena, Santa Elena, Ecuador.

## Resumen

El presente estudio aborda el impacto de las políticas institucionales en el desarrollo endógeno de la cabecera cantonal de Salinas, en un contexto en el que la descentralización y la promoción del desarrollo local son desafíos clave en Ecuador. El objetivo es analizar cómo el diseño, la implementación y los resultados de dichas políticas inciden en el crecimiento y la cohesión social del territorio. Se adoptó un enfoque cualitativo de carácter descriptivo y exploratorio, basado en el análisis documental de fuentes oficiales, tales como el PDOT de Salinas, el Plan Nacional de Desarrollo, datos del INEC y publicaciones de la CEPAL. Los resultados indican avances notables en la promoción turística y el fomento del emprendimiento; sin embargo, se detectan limitaciones en la ejecución de los programas y en la coordinación interinstitucional, lo que repercute en la desigual distribución de beneficios entre las zonas urbanas y rurales. Se concluye que, para potenciar un desarrollo endógeno sostenible, es importante fortalecer la integración de actores locales, diversificar la inversión en sectores productivos y establecer mecanismos efectivos de seguimiento y evaluación.

**Palabras clave:** desarrollo endógeno; políticas institucionales; descentralización.

## Abstract

This study addresses the impact of institutional policies on the endogenous development of the cantonal capital of Salinas, in a context in which decentralization and the promotion of local development are key challenges in Ecuador. The objective is to analyze how the design, implementation and results of these policies affect the growth and social cohesion of the territory. A qualitative, descriptive and exploratory approach was adopted, based on documentary analysis of official sources, such as the PDOT of Salinas, the National Development Plan, INEC data and ECLAC publications. The results indicate notable progress in promoting tourism and fostering entrepreneurship; however, limitations are detected in the execution of programs and in inter-institutional coordination, which impacts on the unequal distribution of benefits between urban and rural areas. It is concluded that, to promote sustainable endogenous development, it is important to strengthen the integration of local actors, diversify investment in productive sectors and establish effective monitoring and evaluation mechanisms.

**Keywords:** endogenous development; institutional policies; decentralization.

## Resumo

Este estudo aborda o impacto das políticas institucionais no desenvolvimento endógeno da capital cantonal de Salinas, num contexto em que a descentralização e a promoção do desenvolvimento local são desafios fundamentais no Equador. O objetivo é analisar como o desenho, a implementação e os resultados destas políticas afetam o crescimento e a coesão social do território. Adotou-se uma abordagem qualitativa, descritiva e exploratória, baseada na análise documental de fontes oficiais, como o PDOT de Salinas, o Plano Nacional de Desenvolvimento, dados do INEC e publicações da CEPAL. Os resultados indicam progressos assinaláveis na promoção do turismo e no fomento do empreendedorismo; No entanto, foram detectadas limitações na implementação dos programas e na coordenação interinstitucional, o que tem impacto na distribuição desigual dos benefícios entre as zonas urbanas e rurais. Conclui-se que, para promover o desenvolvimento endógeno sustentável, é importante reforçar a integração dos atores locais, diversificar o investimento nos setores produtivos e estabelecer mecanismos de monitorização e avaliação eficazes.

**Palavras-chave:** desenvolvimento endógeno; políticas institucionais; descentralização.

## Introducción

El progreso de las comunidades y territorios en todos los niveles o regiones de un lugar depende en gran medida de las políticas institucionales trazadas y efectuadas por los gobiernos, que buscan compensar las dimensiones económica, social y ambiental. En el ámbito del desarrollo, las políticas públicas pueden enfocarse desde dos perspectivas: una endógena, que aprovecha los recursos internos de un sector productivo, y otra exógena, que se basa en la incorporación de recursos externos. Para que estas políticas sean efectivas, es fundamental que exista una relación estrecha entre el Estado y la sociedad, promoviendo la participación ciudadana en la identificación y solución de problemas, así como en la formulación e implementación de estrategias gubernamentales (Rodríguez et al., 2023).

El desarrollo endógeno se concibe como un proceso continuo de cambio estructural y fortalecimiento comunitario, basado en la gestión de recursos locales, la colaboración social y la formación cultural. Este enfoque promueve el empoderamiento de los actores locales y la autogestión de los recursos, orientando la economía hacia la sostenibilidad y la resiliencia. Al

priorizar las capacidades y potencialidades internas, se busca un crecimiento que sea inclusivo y que responda a las particularidades de cada comunidad (Martínez, 2023).

De acuerdo con Mora (2021), El desarrollo endógeno es un proceso que surge de las potencialidades internas de las comunidades, permitiendo que estas se autoorganicen y aprovechen sus saberes tradicionales para impulsar el progreso. Estudios recientes destacan la necesidad de repensar el desarrollo a partir de enfoques locales que integren la diversidad cultural y la creatividad de las comunidades.

A nivel global, el concepto de desarrollo endógeno ha ganado relevancia como una estrategia sostenible que privilegia el uso de recursos y capacidades locales para reducir la dependencia de factores externos y fortalecer la resiliencia de las comunidades (Sachs, 2015). Este enfoque se alinea con las recomendaciones de organismos internacionales como la ONU y la CEPAL, que promueven políticas públicas inclusivas y adaptadas a las particularidades de los territorios, fomentando así el crecimiento equitativo y sostenible (CEPAL, 2020).

Por otro lado, a pesar de los avances, el desarrollo endógeno enfrenta desafíos importantes, como la coordinación interinstitucional y la adaptación a un contexto global en constante cambio. Torres y Sánchez (2023) advierten que “la burocracia y la falta de sinergia entre diferentes niveles de gobierno pueden limitar el alcance de las iniciativas locales”. No obstante, la creciente digitalización y la adopción de modelos de gobernanza colaborativa ofrecen nuevas perspectivas para superar estas barreras, permitiendo que las comunidades se organicen de manera más ágil y participativa para responder a sus propias necesidades (Rivera, 2022).

Según Vázquez-Barquero (2020), "el desarrollo endógeno se basa en la movilización de recursos locales y en la capacidad de los actores territoriales para generar procesos de crecimiento económico con equidad social", es decir que, el desarrollo endógeno es un enfoque clave en la planificación territorial, ya que promueve el crecimiento económico y social desde una perspectiva local, fortaleciendo las capacidades productivas y organizativas de una comunidad.

En países como España y México, la implementación de políticas de desarrollo endógeno ha sido clave para dinamizar economías locales y reducir las disparidades territoriales. Por ejemplo, el programa de desarrollo rural LEADER en Europa ha promovido estrategias de gobernanza territorial que incentivan la colaboración entre el sector público y privado, permitiendo una gestión más eficiente de los recursos y el fortalecimiento de las capacidades productivas locales (García et al., 2022). En México, el modelo de clústeres productivos ha sido un referente para potenciar el

desarrollo endógeno en regiones con alta vocación turística y agrícola, evidenciando que la integración de redes de cooperación empresarial es un factor determinante para el éxito de estas iniciativas (Díaz et al., 2021).

En América Latina, la teoría del desarrollo endógeno ha ganado relevancia como una alternativa a los modelos tradicionales de desarrollo. Este enfoque combina teoría y práctica, permitiendo la aplicación de políticas de desarrollo local adaptadas a las necesidades específicas de cada comunidad. Los mecanismos de desarrollo económico se convierten en herramientas clave para analizar diversas economías y fortalecer la autonomía de los territorios locales, promoviendo un desarrollo más equitativo y sostenible (Hernández & Castillo, 2021).

La experiencia de diversos países de América Latina ha demostrado que las estrategias endógenas pueden generar cambios significativos en términos de desarrollo social y económico. Se toma como referencia, la implementación de políticas inspiradas en el Buen Vivir y en la valorización del conocimiento local ha permitido a algunas comunidades reducir la dependencia externa y mejorar indicadores de bienestar (Hernández & Castillo, 2021). Estas lecciones ponen de manifiesto que la integración de saberes locales y la promoción de la identidad cultural son elementos esenciales para transformar los modelos de desarrollo tradicionales en propuestas más inclusivas (González, 2020; Zapata & Marín, 2022).

El desarrollo endógeno no es solo una estrategia económica, sino también una herramienta para combatir problemáticas globales como la pobreza, la desigualdad y la exclusión social (Stiglitz, 2012). Sin embargo, la efectividad de este enfoque depende de la calidad y pertinencia de las políticas institucionales, las cuales deben estar respaldadas por normativas claras, planificación estratégica y recursos suficientes para su implementación (Bolívar, 2015).

La integración de políticas públicas e institucionales con el desarrollo individual y colectivo es esencial para garantizar que los ciudadanos tengan acceso a la información, el acompañamiento y el apoyo necesario. Esta articulación fortalece la inclusión social y potencia la capacidad de autogestión dentro del marco institucional y estatal, asegurando que las iniciativas de desarrollo sean sostenibles y estén alineadas con las necesidades locales (Gutiérrez, 2020).

Además, las instituciones y políticas públicas son determinantes para crear un entorno favorable al desarrollo endógeno, pues establecen las reglas y el marco normativo que facilitan la autogestión y la innovación a nivel local. Torres y Sánchez (2023) destacan que “la transparencia y la calidad en la gobernanza son claves para potenciar las capacidades internas de los territorios”, lo que

subraya la importancia de la descentralización y la participación ciudadana. La evidencia empírica sugiere que cuando las instituciones se adaptan a las realidades locales, se fortalece la confianza y se fomenta la colaboración entre diversos actores (Torres & Sánchez, 2023).

En Ecuador, la formulación de estas políticas ha estado influenciada por enfoques que buscan armonizar el desarrollo económico con la equidad social y la sostenibilidad ambiental. Un ejemplo representativo de esta visión es la Constitución de 2008, que introdujo el concepto del Buen Vivir (Sumak Kawsay) como un modelo alternativo de desarrollo que prioriza el bienestar colectivo y la protección de los recursos naturales (Rodríguez et al., 2014).

Esta perspectiva ha orientado la planificación estatal hacia el fortalecimiento de sectores estratégicos como la educación, la salud, la agricultura, el turismo y la infraestructura, con un enfoque territorial que atienda las particularidades y necesidades locales. No obstante, la implementación de estas políticas ha enfrentado diversos desafíos estructurales, como la burocracia, la limitada capacidad institucional y la falta de articulación entre los distintos niveles de gobierno, lo que ha afectado su eficacia y continuidad (Cortez et al., 2021).

A lo largo de los años, los cambios de gobierno han generado ajustes en la planificación y ejecución de estrategias de desarrollo, con avances y retrocesos en su implementación. En este contexto, el Plan de Creación de Oportunidades surgió como una estrategia para impulsar el desarrollo económico, la generación de empleo, la seguridad integral y la transición ecológica. Actualmente, el Plan de Desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024-2025 establece una estructura basada en ejes, objetivos, políticas y metas alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, con el propósito de consolidar un modelo de desarrollo más equitativo y sostenible. Las políticas institucionales desempeñan un papel decisivo en la configuración del desarrollo endógeno, ya que son diseñadas y ejecutadas por entidades gubernamentales a nivel local, regional y nacional con el objetivo de promover el bienestar ciudadano y salvaguardar la dignidad humana. Estas políticas no solo buscan establecer condiciones óptimas para el desarrollo, sino que también fomentan la participación de diversos actores sociales en la toma de decisiones, lo que fortalece la cohesión social y la gobernanza democrática (Acosta, 2021).

En el ámbito de la provincia de Santa Elena y, particularmente, el cantón Salinas, presentan características únicas que lo posicionan como un territorio con gran potencial para el desarrollo endógeno. Su riqueza en recursos naturales, culturales y turísticos, combinada con su ubicación geográfica estratégica, le otorgan ventajas competitivas significativas. El Gobierno Autónomo

Descentralizado (GAD) de Salinas ha impulsado diversas iniciativas para promover el desarrollo local, como programas de emprendimiento, promoción cultural y turística, producción artesanal, comercio y pesca (Cortez et al., 2021).

El desarrollo endógeno implica no solo el aprovechamiento de los recursos locales, sino también la capacidad de las comunidades para gestionar su propio progreso. Como afirman Bolívar (2015) y Sachs (2015), el éxito de este enfoque radica en la autogestión, la cohesión comunitaria y el diseño de políticas públicas adaptadas a las necesidades específicas de cada territorio. Aunque, se infiere que, en Salinas, persiste una brecha entre la formulación de políticas y su ejecución efectiva, lo que limita su impacto en la calidad de vida de los ciudadanos.

Este estudio tiene como objetivo analizar el impacto de las políticas institucionales en el desarrollo endógeno de la cabecera cantonal de Salinas, evaluando su diseño, implementación y resultados. Para ello, es necesario analizar el marco normativo y las políticas institucionales vigentes en el cantón Salinas, constantes en documentos públicos y cómo estos se relacionan con documentos establecidos en el contexto internacional.

## **Metodología**

El presente estudio adopta un enfoque cualitativo con un alcance descriptivo y exploratorio, orientado al análisis de las políticas institucionales y su impacto en el desarrollo endógeno de la cabecera cantonal de Salinas. Se fundamenta en la revisión y análisis de documentos públicos oficiales, lo que permite comprender a profundidad las dinámicas de planificación y ejecución de estrategias en el territorio.

El tipo de investigación es documental y analítica, ya que se basa en el estudio de fuentes secundarias provenientes de organismos gubernamentales y entidades internacionales. Entre los documentos revisados se encuentran la Constitución de la República del Ecuador (2008), que establece las bases del desarrollo territorial y la descentralización; el Plan Nacional de Desarrollo - Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, que orienta las estrategias de crecimiento y equidad en el país; y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Salinas, que define las políticas de planificación local y desarrollo sostenible.

Asimismo, se consideran los planes estratégicos del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal de Salinas, que contienen directrices específicas sobre proyectos de emprendimiento, promoción turística y fortalecimiento productivo. Además, se incluyen reportes del Instituto

Nacional de Estadística y Censos (INEC), los cuales proporcionan datos socioeconómicos del cantón y permiten contextualizar la realidad local en términos de indicadores de desarrollo. Complementariamente, se revisan estudios y publicaciones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), que ofrecen un marco comparativo sobre políticas públicas en América Latina y su efectividad en la promoción del desarrollo endógeno.

La técnica principal utilizada para la recolección de datos es el análisis documental, que posibilita examinar la coherencia, alcances y limitaciones de las políticas institucionales en relación con el desarrollo territorial. Como parte del procesamiento de la información, se emplea la técnica de análisis de contenido para identificar patrones, enfoques y brechas en la planificación e implementación de estrategias gubernamentales.

## **Resultados y Discusión**

El análisis de las políticas institucionales en el desarrollo endógeno del cantón Salinas permitió identificar su alcance, efectividad y limitaciones. A través de la revisión de documentos oficiales, se evaluó la coherencia de estas políticas con los objetivos de desarrollo territorial y su impacto en la economía local. Además, se realizó un contraste con experiencias documentadas por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el fin de contextualizar la situación de Salinas dentro de un marco comparativo regional.

Los principales hallazgos se presentan a continuación, organizados en torno a tres ejes clave: (1) el marco normativo y planificación institucional, (2) el impacto de las políticas en el desarrollo económico local y (3) el análisis comparativo con modelos exitosos en América Latina.

### **1. Marco normativo y planificación institucional**

El cantón Salinas cuenta con un conjunto de políticas orientadas al desarrollo territorial, enmarcadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) 2021-2025 y en los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2021-2025. Estos documentos establecen estrategias de crecimiento sostenible con énfasis en el turismo, la inversión productiva y el fortalecimiento de las capacidades locales.

La Tabla 1 presenta una síntesis de las principales estrategias incluidas en estos planes y su nivel de ejecución según el informe del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal de Salinas.



*Tabla 1. Estrategias de desarrollo establecidas en el PDOT y su nivel de ejecución*

<b>Estrategia</b>	<b>Objetivo</b>	<b>Nivel de Ejecución (%)</b>	<b>Fuente</b>
Promoción del turismo sostenible	Fortalecer la economía local a través del turismo	75%	PDOT Salinas 2021-2025
Incentivos a la inversión productiva	Fomentar emprendimientos y atraer capital	60%	GAD Salinas, 2023
Desarrollo de infraestructura básica	Mejorar vialidad, servicios básicos y conectividad	55%	PDOT Salinas 2021-2025
Apoyo a MIPYMES	Capacitación y financiamiento para pequeños negocios	40%	GAD Salinas, 2023

*Fuente: Elaboración propia con datos del PDOT Salinas 2021-2025 y GAD Salinas 2023.*

**Análisis:** Se evidencia que las estrategias enfocadas en el turismo han alcanzado un mayor nivel de implementación (75%), mientras que aquellas relacionadas con el apoyo a MIPYMES y el desarrollo de infraestructura presentan avances limitados.

## 2. Impacto de las políticas en el desarrollo económico local

Para evaluar el impacto de estas políticas, se analizaron indicadores socioeconómicos de Salinas, obtenidos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC).

*Tabla 2. Indicadores socioeconómicos del cantón Salinas (2020-2023)*

<b>Indicador</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Fuente</b>
Tasa de empleo formal (%)	42.5	45.1	47.8	50.2	INEC, 2023
Crecimiento del sector turístico (%)	-8.3	2.1	5.7	8.9	INEC, 2023
Número de emprendimientos registrados	1,200	1,350	1,500	1,750	GAD Salinas, 2023
Inversión pública en desarrollo local (millones USD)	5.2	5.8	6.4	7.0	MEF, 2023

*Fuente: Elaboración propia con datos del INEC y Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), 2023.*

**Análisis:** Los datos reflejan un crecimiento progresivo en la generación de empleo formal (50.2% en 2023) y un repunte del turismo (+8.9%), lo que confirma el impacto positivo de las políticas de promoción. Sin embargo, el crecimiento de la inversión pública en desarrollo local sigue siendo limitado, con un aumento de solo 1.8 millones de USD en cuatro años.

### 3. Análisis comparativo con modelos exitosos en América Latina

Para contextualizar los hallazgos desde otra mirada, se realizó una comparación con experiencias documentadas por la CEPAL en países que han implementado estrategias efectivas de desarrollo endógeno.

*Tabla 3. Comparación de políticas de desarrollo endógeno en América Latina*

País	Estrategia	Impacto Reportado	Fuente
Chile	Programas de fomento productivo en regiones costeras	Creación de 5,000 empleos y aumento del 12% en exportaciones locales.	CEPAL, 2022
Colombia	Incentivos a turismo rural y cultural	Crecimiento del turismo en 15% anual.	CEPAL, 2021
México	Fortalecimiento de cadenas productivas locales	Aumento del 10% en productividad de MIPYMES	CEPAL, 2023
Ecuador (Salinas)	Promoción del turismo y apoyo a MIPYMES	Crecimiento del 8.9% en turismo y aumento del empleo formal al 50.2%.	INEC, 2023

*Fuente: Elaboración propia con datos de CEPAL (2021-2023) e INEC, 2023.*

**Análisis:** Al comparar Salinas con otros países, se observa que sus políticas han generado avances importantes en empleo y turismo, pero aún enfrenta desafíos en la diversificación productiva. Chile y México han logrado impactos más significativos al fortalecer cadenas productivas y promover exportaciones. Esto sugiere que Salinas podría beneficiarse de estrategias complementarias que impulsen sectores productivos más allá del turismo.

### Discusión

Los hallazgos de esta investigación evidencian que las políticas institucionales implementadas en la cabecera cantonal de Salinas han tenido un impacto significativo en el desarrollo endógeno, aunque con limitaciones en su planificación y ejecución. La información presentada en la Tabla 1 evidencia que las estrategias orientadas a la promoción del turismo han alcanzado un nivel de ejecución relativamente alto (75%), lo que resulta coherente con estudios que señalan la importancia de potenciar sectores estratégicos para generar crecimiento local.

En este sentido, autores como Ramírez y Herrera (2021) destacan que un marco normativo robusto y una planificación territorial adecuada son fundamentales para crear condiciones propicias al

desarrollo. La implementación de políticas que prioricen la inversión en turismo se asocia, según esta línea teórica, con la generación de efectos multiplicadores en la economía local, siempre y cuando se complementen con el fortalecimiento de capacidades productivas y la diversificación de actividades económicas. Este aporte respalda el hallazgo de que las políticas de promoción turística tienen un impacto positivo, aunque se requiere mayor atención a otros sectores como el apoyo a MIPYMES e infraestructura, donde la ejecución es menor.

Los resultados de la Tabla 2 muestran un crecimiento progresivo en indicadores clave como la tasa de empleo formal y el sector turístico, lo que confirma el impacto positivo de las políticas de promoción. Este crecimiento, sin embargo, se ve limitado por el modesto incremento en la inversión pública en desarrollo local. En este sentido, González (2020) enfatiza que la inversión en infraestructura y el apoyo a la creación de emprendimientos son elementos esenciales para transformar el potencial de un territorio en desarrollo tangible.

Desde una perspectiva teórica, el incremento sostenido de indicadores de empleo y turismo sugiere que, a pesar de las limitaciones en la financiación, las políticas implementadas han contribuido a fortalecer la economía local. Sin embargo, se requiere un compromiso mayor en el aumento de los recursos destinados a proyectos productivos para consolidar un crecimiento más equilibrado y diversificado.

Asimismo, los datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) reflejan que, si bien ha existido mejoras en ciertos indicadores socioeconómicos del cantón, como el crecimiento del sector turístico y el acceso a infraestructura básica, persisten brechas en empleo formal y diversificación productiva. Estos resultados coinciden con estudios de autores como Ramírez y Herrera (2021), quienes argumentan que la descentralización administrativa en Ecuador ha permitido avances en la gestión territorial, pero sigue enfrentando limitaciones en la ejecución presupuestaria y la evaluación de impacto.

La comparación de Salinas con otros países, reflejada en la Tabla 3, evidencia que las estrategias implementadas han logrado avances importantes en términos de empleo y promoción turística, pero aún se observan desafíos en la diversificación productiva. Teóricamente, estudios recientes publicados por la CEPAL (2021, 2022, 2023) y trabajos de Torres y Sánchez (2023) sostienen que la efectividad de las políticas de desarrollo endógeno se incrementa cuando se adoptan estrategias integrales que incluyan la formación de clústeres productivos y el fortalecimiento de cadenas de valor.

Estas referencias destacan que, mientras países como Chile y México han logrado impactos significativos mediante la integración de diversos sectores económicos, en Salinas la dependencia en el turismo y el limitado apoyo a MIPYMES señalan la necesidad de implementar políticas complementarias. Por tanto, el aporte de Torres y Sánchez invita a replantear la estructura de las estrategias locales para incluir medidas que impulsen sectores emergentes y potencien la competitividad de la economía territorial.

La discusión de los resultados pone de manifiesto la necesidad de fortalecer la sostenibilidad y la diversificación en la planificación del desarrollo local. Aunque el crecimiento en el sector turístico es evidente, el limitado avance en otras áreas productivas plantea interrogantes sobre la capacidad del cantón para generar un desarrollo equilibrado. Para los autores González (2020) y Torres y Sánchez (2023) argumentan que la diversificación productiva es esencial para reducir la vulnerabilidad económica ante cambios en el mercado global. La incorporación de estrategias que fomenten la innovación y la creación de valor en sectores no tradicionales podría potenciar la resiliencia y el dinamismo económico del territorio, permitiendo que Salinas aproveche de manera integral sus potencialidades locales.

## **Conclusiones**

Las políticas institucionales implementadas en Salinas han generado un impacto positivo en el desarrollo endógeno, evidenciado por la mejora en la infraestructura básica, el incremento en la actividad turística y el fomento del emprendimiento. Sin embargo, estos avances se ven limitados por la ejecución desigual de los programas, lo que se traduce en una brecha significativa entre el éxito en la cabecera cantonal y la limitada cobertura en las zonas rurales.

La investigación resalta que la falta de recursos financieros y la insuficiente coordinación interinstitucional han sido barreras determinantes para la consolidación de proyectos de desarrollo endógeno, especialmente en sectores clave como el apoyo a MIPYMES y la diversificación productiva.

La comparación con experiencias exitosas en otros países de América Latina, documentadas por la CEPAL, revela que estrategias complementarias, tales como la integración de clústeres productivos y el fortalecimiento de cadenas de valor, podrían mejorar sustancialmente la competitividad local. Por último, se evidencia la necesidad de incrementar la inversión en capacitación técnica y empresarial, así como de promover una participación más activa de la comunidad y del sector

privado en la formulación y ejecución de políticas públicas, para lograr un desarrollo territorial más equitativo y sostenible.

## Referencias

1. Acosta, M. (2021). La participación ciudadana en las políticas públicas: Claves para el desarrollo sostenible. Editorial Académica.
2. Bolívar, M. (2015). El desarrollo endógeno y su impacto en la cohesión social. *Revista de Economía Regional*, 24(3), 123-140.
3. CEPAL. (2020). Políticas públicas para el desarrollo endógeno: Un análisis comparativo de América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
4. CEPAL. (2021). Estrategias de desarrollo sostenible en América Latina: Lecciones aprendidas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
5. CEPAL (2021). Políticas de desarrollo territorial en América Latina y el Caribe: Experiencias y desafíos. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
6. CEPAL. (2022). El fomento del turismo como estrategia de desarrollo en regiones costeras de América Latina. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
7. CEPAL. (2023). Fortalecimiento de las cadenas productivas locales: Caso México. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
8. Constitución de la República del Ecuador. (2008). Constitución de la República del Ecuador (ed. oficial). Registro Oficial No. 449.
9. Cortez, D., Pérez, L., & Rodríguez, G. (2021). Políticas institucionales y su impacto en el desarrollo local: El caso de la provincia de Santa Elena. Editorial Universitaria.
10. Díaz, J., Ramírez, L., & Méndez, R. (2021). Clústeres productivos y desarrollo endógeno: Lecciones del modelo mexicano. *Revista de Economía y Gestión Regional*, 18(2), 45-63.
11. García, M., López, R., & Fernández, P. (2022). El programa LEADER y el desarrollo endógeno en Europa: Evaluación y perspectivas futuras. *Estudios de Desarrollo Rural*, 34(1), 112-130.
12. González, E. (2020). Innovación local y desarrollo sostenible en América Latina. *Revista Latinoamericana de Desarrollo*, 15(3), 234-259.
13. Gutiérrez, A. (2020). Desarrollo y autogestión: Un análisis de las políticas institucionales en Ecuador. Ediciones del Estado.

14. Hernández, F., & Castillo, P. (2021). El desarrollo endógeno como alternativa en la América Latina contemporánea. Editorial Regional.
15. Ley Orgánica de Planificación Integral de la República del Ecuador. (2015). Ley Orgánica de Planificación Integral de la República del Ecuador. Registro Oficial No. 456. <https://www.registro.gob.ec>
16. Martínez, J. (2023). La importancia del desarrollo endógeno en el fortalecimiento comunitario: Reflexiones y perspectivas. Editorial Universitaria.
17. Mora, J. (2021). Conocimiento local y desarrollo sostenible: Nuevas vías en el desarrollo endógeno. *Revista de Sostenibilidad*, 13(7), 4008.
18. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salinas (PDOT). (2019). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Salinas (PDOT). Municipio de Salinas.
19. Plan Nacional para el Buen Vivir. (2013). Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES). <https://www.senplades.gob.ec>
20. Rivera, D. (2022). Transformación digital en la gobernanza local y su impacto en el desarrollo endógeno. *Revista de Información Gubernamental*, 39(4), 101650.
21. Rodríguez, A., Gómez, E., & Ramírez, M. (2014). El Buen Vivir: Un modelo alternativo de desarrollo en Ecuador. *Revista de Política Social*, 12(2), 45-62.
22. Rodríguez, A., Pérez, D., & Ruiz, C. (2023). La participación ciudadana en las políticas públicas: Elementos clave para el desarrollo sostenible. *Revista de Gobernanza y Democracia*, 8(1), 78-92.
23. Sachs, J. (2015). El desarrollo sostenible en el siglo XXI: Progresos y desafíos. Editorial Planeta.
24. Stiglitz, J. (2012). La gran brecha: Desigualdad y futuro de la globalización. Editorial Taurus.
25. Torres, R., & Sánchez, P. (2023). Gobernanza participativa y crecimiento endógeno: Un estudio comparativo. *Perspectivas del Desarrollo Mundial*, 29, 100432.
26. Vázquez-Barquero, A. (2020). Desarrollo endógeno y globalización: Estrategias para el crecimiento local. Ediciones Pirámide.
27. Zapata, L., & Marín, A. (2022). Gobernanza local innovadora y el papel del conocimiento indígena en el desarrollo endógeno. *Revista de Desarrollo Regional*, 46(1), 123–145.

© 2025 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).