



*Estrategias de desarrollo local con un enfoque en el contexto territorial del cantón
tulcán provincia del Carchi*

*Local development strategies with a focus on the territorial context of the canton of
tulcán province of Carchi*

*Estratégias de desenvolvimento local com foco no contexto territorial do cantão de
tulcán, província de Carchi*

Danny Javier Hernández-Burbano^I
danny.h.boy@hotmail.com
<https://orcid.org/0000-0003-4012-7332>
Sharon Gabriela García-Paez^{III}
gabrielagarciajb@hotmail.com
<https://orcid.org/0000-0002-5982-8238>
Wilma Alexandra Farinango-Guzmán^V
alexitafaguzw@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0002-5113-7256>

Luís Bernardo Andrade-Muñoz^{II}
andradebluis@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0003-3429-074X>
David Saúl Castro-Pérez^{IV}
davcpz@gmail.com
<https://orcid.org/0000-0002-3902-3715>
Jinsop Geovanny Naranjo-Gaibior^{VI}
jinsop2001@yahoo.com
<https://orcid.org/0000-0001-5493-0834>

Correspondencia: andradebluis@gmail.com

Ciencias Sociales y Políticas
Artículo de revisión

***Recibido:** 30 de noviembre de 2020 ***Aceptado:** 20 de diciembre de 2020 * **Publicado:** 09 de enero de 2021

- I. Máster of Science Geographical Information Science&Systems (UNIGIS M.Sc.), Máster en Planificación Territorial y Gestión Ambiental, Ingeniero Geógrafo y del Medio Ambiente, Jefe de la Jefatura de Avalúos y Catastro en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán, Tulcán, Ecuador.
- II. Máster en Planificación Territorial y Gestión Ambiental, Ingeniero Agrónomo, Investigador Auxiliar 1, Cayambe, Ecuador.
- III. Ingeniera Geógrafa en Gestión Ambiental, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito, Ecuador.
- IV. Ingeniero Agrónomo, Especialista en Modelamiento Matemático y Estadístico, VINCOE Cia Ltda, Quito, Ecuador.
- V. Ingeniera Agrónoma, Docente en el Instituto Superior Tecnológico Proyecto 2000, Cayambe, Ecuador.
- VI. Máster en Planificación Territorial y Gestión Ambiental, Ingeniero Agrónomo, Ministerio de Agricultura, Bolívar, Ecuador.

Resumen

Este estudio se enfocó en el desarrollo local del cantón Tulcán, se escogió varios criterios de autores, sus ideas y distintas visiones de la concepción del desarrollo local. El aporte de esta investigación consiste en el análisis del territorio, y encontrar las alternativas que tiene el mismo, buscando que las estrategias planteadas sean apropiadas al cantón. En Ecuador el desarrollo local, pese a ser un tema trascendente, no ha despertado estudios en profundidad. Esto es debido a que la sociedad civil y las instituciones estatales, aun cuando tienen un involucramiento directo, lo consideran como “una moda” más, no como una necesidad de accionar o articular distintas visiones y necesidades locales. Cuando se refieren a desarrollo local, combinan el termino con participación ciudadana. El objetivo de este trabajo fue realizar una descripción del cantón Tulcán, con información demográfica, social y económica. Se identificó diferentes estrategias adaptables al territorio, el mismo que se prevé que genere un dinamismo económico, social y cultural, y finalmente se elaboró el cuadro síntesis de las estrategias planteadas. Se encontró varias problemáticas que enfrenta el cantón, uno de ellos es que la población de Tulcán migra hacia grandes ciudades al no tener una estabilidad económica, debido a que la actividad principal que es la agricultura y la ganadería, sin embargo, la población joven no se encuentra interesada en estas actividades, por lo que a temprana edad migra especialmente a la capital del Ecuador.

Palabras claves: Desarrollo local; participación ciudadana; dinamismo; territorio; Tulcán.

Abstract

This study focused on the local development of the Tulcán canton, several criteria of authors were chosen, their ideas and different visions of the conception of local development. The contribution of this research consists of the analysis of the territory, and finding the alternatives that it has, seeking that the strategies proposed are appropriate to the canton. In Ecuador, local development, despite being a transcendent issue, has not awakened in-depth studies. This is due to the fact that civil society and state institutions, even when they have a direct involvement, consider it as "just another fashion", not as a need to act or articulate different visions and local needs. When they refer to local development, they combine the term with citizen participation. The objective of this work was to make a description of the Tulcán canton, with demographic, social and economic information. Different strategies adaptable to the territory were identified, the same one that is

expected to generate economic, social and cultural dynamism, and the summary table of the strategies was finally elaborated. Several problems faced by the canton were found, one of them is that the population of Tulcán migrates to large cities due to not having economic stability, due to the fact that the main activity, which is agriculture and livestock, however, the young population does not She is interested in these activities, so at an early age she migrates especially to the capital of Ecuador.

Keywords: Local development; citizen participation; dynamism; territory; Tulcan.

Resumo

Este estudo teve como foco o desenvolvimento local do cantão de Tulcán, vários critérios de autores, suas ideias e diferentes visões da concepção de desenvolvimento local foram escolhidos. A contribuição desta pesquisa consiste na análise do território, e na busca das alternativas que o mesmo possui, buscando que as estratégias propostas sejam adequadas ao cantão. No Equador, o desenvolvimento local, apesar de ser uma questão transcendente, não despertou estudos aprofundados. Isso se deve ao fato de que a sociedade civil e as instituições do Estado, mesmo quando têm um envolvimento direto, consideram-na como “apenas mais uma moda”, não como uma necessidade de agir ou articular diferentes visões e necessidades locais. Quando se referem ao desenvolvimento local, combinam o termo com participação cidadã. O objetivo deste trabalho foi fazer uma descrição do cantão de Tulcán, com informações demográficas, sociais e econômicas. Foram identificadas diferentes estratégias adaptáveis ao território, a mesma que se espera gerar dinamismo econômico, social e cultural, e por fim elaborado o quadro-síntese das estratégias. Foram encontrados vários problemas enfrentados pelo cantão, um deles é que a população de Tulcán migra para as grandes cidades por não ter estabilidade econômica, devido ao fato de que a atividade principal, que é a agricultura e pecuária, no entanto, a população jovem faz Ela não se interessa por essas atividades, então desde muito cedo migra especialmente para a capital do Equador.

Palavras-chave: Desenvolvimento local; participação cidadã; dinamismo; território; Tulcan.

Introducción

El desarrollo local y la participación ciudadana ha sido analizado y estudiado desde distintas aristas, priorizando siempre mejorar el entorno económico y social de un territorio para la construcción de una sociedad. Con esto se consigue transformar la llamada “Democracia Representativa” y convertirla en una Democracia Participativa (Vázquez, 2007; Hurtado, 2014; Pozo, 2018).

El Desarrollo Local conlleva una reflexión crítica. Las sociedades locales necesitan un tipo de socialización, una determinada asociatividad y sobre todo un sistema de representación. De aquí la premisa, según Pinto (2008), que lo local constituye una tipología compleja y diversa que se involucra factores como la identidad, construcciones simbólicas y un entramado de relaciones que forma parte de una comunidad (Armas, 2011; Pintos, 2019).

Según Hurtado (2014) la clave del desarrollo local implica en una planificación y en una identificación de estrategias. De acuerdo a Cotorruelo y Romeo (2001) la teoría del desarrollo local tiene como fundamento identificar las potencialidades no explotadas de una comunidad o de un territorio, convirtiéndolas así en una potencial estrategia.

Los países “pobres” o “subdesarrollados” crearon las iniciativas de generar un Desarrollo Local, con el fin de neutralizar los efectos negativos de la globalización y la economía, mismos que hicieron que exista un nivel de vida bajo en la población. Se debe considerar que las estrategias de desarrollo local y las políticas tienen una finalidad parecida, o buscan el mismo objetivo (abordar el tema de la crisis), sin embargo, las políticas adoptan una aproximación funcional, mientras que una estrategia de desarrollo local tiene su ámbito de acción referente a lo territorial (Cuoto, 2006; Torres, 2009; Lascano, 2018).

El cantón Tulcán, perteneciente a la provincia del Carchi, situada al norte del Ecuador y limítrofe con Colombia, tiene condiciones específicas dentro del territorio ecuatoriano (Winckell et al., 1997); su topografía es irregular, su modo de vida es diferente comparada a otros cantones del Ecuador debido a que presenta interacciones sociales entre tulcaneños y colombianos. Además, actualmente se caracteriza por un alto índice de flujo migratorio venezolano (GADT, 2019).

El problema se origina debido a la percepción de los habitantes del cantón Tulcán. La ciudadanía ha manifestado que no existe un desarrollo económico y social en la provincia del Carchi y específicamente en el cantón Tulcán, donde no se ha evidenciado un proceso de transformación en varios años. Entre otras consecuencias, se puede destacar como las edificaciones cada vez se

deterioran más, no existe generación de fuentes de trabajo, la población joven migra hacia la capital del país en busca de mejores condiciones de vida, no existe un proceso de mejora referente a la viabilidad o el comercio en Tulcán cada vez es menor. Todas ellas reducen las posibilidades de crecimiento económico para el cantón. Todo esto ha ocasionado que en agosto del año 2015 el ministro de Comercio Exterior cursante, el economista Diego Aulestia, considere a Tulcán como una zona “deprimida” (Hora, 2015).

En cambio, la ciudad vecina de Ipiales, perteneciente al departamento de Nariño – Colombia, es una ciudad actualmente con un crecimiento acelerado en el comercio, con un alto índice de atractivos turísticos y lugares de entretenimiento, que convierten a Ipiales en una ciudad objetivo para el comercio y para el turismo (Mantero, 2014).

Con esta problemática la parroquia Tulcán ha evidenciado un retroceso en el progreso territorial. Los comercios proporcionan bajos tributos económicos debido a la disminución de ventas que presentan los mismos, el turismo es escaso o casi nulo, debido a que la población ecuatoriana prefiere hospedarse y realizar actividades en la ciudad colombiana de Ipiales. En este contexto, se ha escogido la temática del desarrollo local con una propuesta de generación de estrategias, analizando el territorio desde una visión general para llegar a obtener un desarrollo local de manera particular (Lascano, 2018).

Metodología

Área de estudio

Tulcán es el resultado de la reducción de varios pueblos aborígenes entre los Tulcanquer y Taques (Ponce de León, 1582), se encuentra localizado en el callejón septentrional, localizado en el callejón interandino, conocida como la “centinela Norteña”, se encuentra localizada a 7 km del puente de Rumichaca, la misma que sirve como unión entre el estado ecuatoriano y colombiano. En este sitio se produce gran movimiento comercial y turístico. El clima del cantón es variable, oscila entre los 5°C hasta los 15°C esto en función que Tulcán posee en su territorio nevados como el volcán Chiles y zona subtropical como son las parroquias de Chical y Maldonado (PDOT, 2015, GADT,2020) (Figura 1).

Figura 1: Ubicación del cantón Tulcán.

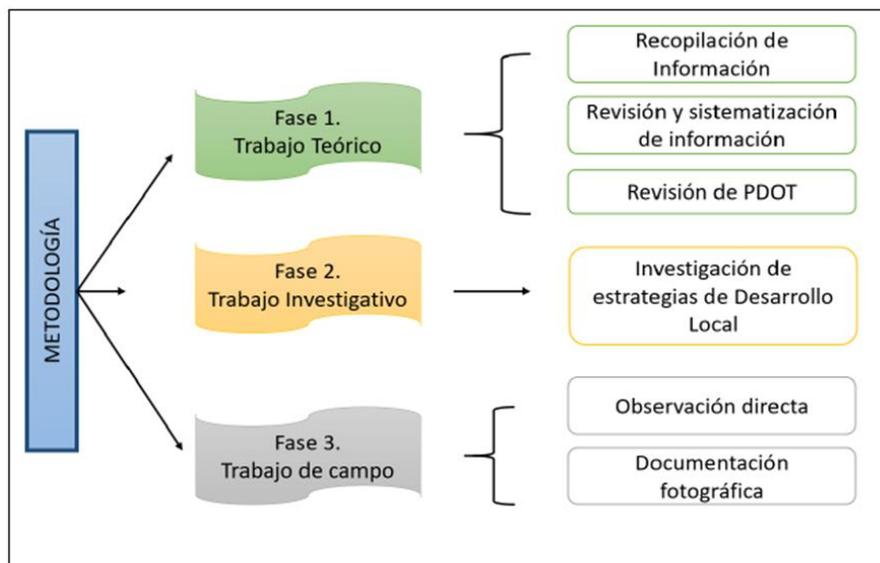


Fuente: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. SENPLADES (2014).

Procedimiento o método

El presente trabajo de investigación tuvo tres fases; la primera es un trabajo teórico, en el cual se recopila información oficial mediante los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y se realiza una revisión y sistematización de información secundaria. La segunda fase es investigativa y referente a las distintas estrategias de desarrollo existentes. Y en la tercera fase se realiza un trabajo de campo, realizando una observación directa, con la documentación fotográfica de aspectos que contribuyan a un desarrollo local (Gráfico 2).

Gráfico 2: Metodología



Fuente: Elaborado por autores

Resultados y discusión

El Diagnóstico estratégico

El diagnóstico estratégico del cantón Tulcán evidenció la problemática que tiene con el territorio. La problemática real a la que se enfrenta la población tulcanesa, Es importante considerar que dentro de los sistemas del diagnóstico estratégico existe sistemas vinculados al Desarrollo como es el Sistema Ambiental, Económico, Sociocultural, Político-Institucional; mientras que los sistemas vinculados al Ordenamiento es el Sistema de Asentamientos Humanos, el Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad.

Sistema ambiental

En el sistema ambiental o biofísico del cantón Tulcán se puede identificar varios componentes:

El Uso Actual del Suelo. - en el mismo se identifica que existen páramos, Vegetación Natural con componentes de Matorral húmedo montano, pasto natural, vegetación herbácea, la Vegetación Antropogénica en la cual se identifica los Bosques plantados, el pasto cultivado, cultivos de ciclo corto y finalmente los otros espacios como cuerpos de agua, Áreas Urbanas y suelo desnudo.

Conflicto de Uso de Suelo. - en el cantón el 38 % del suelo tiene un uso adecuado, un 21 % tiene una sub utilización y el 40 % está sobre utilizado.

Impacto y niveles de contaminación en el entorno Ambiental. - Uno de los principales problemas que se presentan a nivel cantonal es la calidad de agua. En la cabecera cantonal se obtiene un recurso de buen nivel, sin embargo, no sucede los mismos con las parroquias en donde el agua se ve afectada por distintos componentes agroquímicos, estas aguas contaminadas generalmente tienen como destino final en los ríos ya que el agua lluvia arrastra a las aguas contaminadas. Los cambios inadecuados del uso del suelo, es otro de los problemas que afecta al cantón, estos están relacionados con el uso inadecuado del mismo.

Relieve y Temperatura. - su topografía que van desde las estribaciones de la cordillera, hasta territorios que se encuentran a pocos metros del nivel del mar. De este factor depende el clima que posee el cantón Tulcán, en función que cerca del volcán Chiles, su temperatura promedio es de 4 °C, mientras que en la parroquia de Tobar Donoso la temperatura oscila entre los 24 °C.

Recurso Hídrico. - El recurso Hídrico es una de las fortalezas que ostenta el cantón Tulcán, ya que posee tres afluentes importantes (Río Chico, La Quebrada Monte Redondo y La Quebrada Curucucho), siendo así uno de los cantones más importantes del Carchi.

El sistema económico

De acuerdo con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento vigente, menciona que en el cantón Tulcán existen cerca de 3.500 establecimientos económicos, los cuales generan empleo a unas 12 mil personas. Esto refleja una débil estructura económica del cantón (INEC, 2010).

En cambio, el comercio es la actividad que mayor empleo produce a la población seguido de las actividades agropecuarias como la producción de papa y leche. Por su parte el turismo local no es productor de réditos económicos en el cantón, pese al potencial turístico que posee como son las atracciones del callejón interandino, la zona subtropical de Chical y Maldonado, y finalmente la reserva étnica y forestal Awa.

Sectores Económicos. - El mayor porcentaje de establecimientos se encuentran dedicados a la actividad comercial, seguido de los servicios y en menor escala dedicado a la actividad manufacturera. Dentro de la actividad principal que es la actividad comercial, se destaca la venta de productos de primera necesidad como víveres, seguido de prendas de vestir y actualmente de electrodomésticos.

Según menciona el PDOT (2015), la economía del cantón Tulcán ha decaído significativamente, esto se debe principalmente a la devaluación de la moneda. Así, los habitantes del vecino país Colombia prefieren realizar sus consumos en su país y ya no realizan actividades económicas en el territorio ecuatoriano.

El sistema sociocultural

Tulcán, al ser un cantón limítrofe con Colombia, presenta un índice elevado de población extranjera procedente de este país. Este fenómeno se evidenció permanentemente durante varios años, sin embargo, en la actualidad ese modelo ha cambiado ya que se han identificado extranjeros originarios otros países, especialmente de Venezuela, lo que ha ocasionado un cambio en los patrones de comportamiento de la ciudadanía, como nuevos puestos de comercio, sobre todo de comida, peluquerías y lugares de entretenimiento nocturno.

Tulcán es considerada la primera ciudad en la cual los inmigrantes realizan sus asentamientos, de este lugar se organizan y se distribuyen a diferentes destinos. Este es otro factor que genera la existencia de población flotante en el territorio, la misma que para satisfacer sus necesidades básicas produce la formación de nueva infraestructura hotelera como hostales y hoteles, que

alberguen a estas personas. Sin embargo, esta actividad puede causar actividades que están fuera de la ley, como el tráfico de drogas, o la venta de electrodomésticos que no se establece su procedencia, puesto que no tienen documentos en regla por el SRI.

Grupos de Atención Prioritaria. - Según la unidad de Justicia para la Mujer y la Familia, entre los grupos de atención prioritaria se identifica 6 de cada 10 mujeres, las mismas que han sufrido un tipo de maltrato o violencia de género. Y una de cada cuatro mujeres violencia sexual. Durante el año 2013, se registró 1.000 denuncias de violencia de género, las mismas que fueron ocasionadas dentro del núcleo familiar.

Sistema político institucional

En el PDOT, el sistema Político institucional (SPI), se enmarca en los componentes de un diagnóstico integral y un diagnóstico estratégico.

A partir de la aprobación de la constitución del año 2008, se generaron competencias para todas las administraciones municipales las mismas que fueron complementadas por el COOTAD. Aquí se sugiere la implementación de 4 programas como: Programa de reestructuración Organizacional, Programa de Depuración y creación Normativa, Programa de Fortalecimiento del talento humano, y programa de Coordinación interinstitucional (GADMT, 2012).

Sistema de asentamientos humanos

Diferentes características referentes a las actividades productivas o de comercio, hacen que núcleos familiares se consoliden en distintos lugares, convirtiéndolas en entornos propicios para la conformación de nuevos centros poblados.

Todos estos factores producen que exista asentamientos humanos no planificados, desequilibrio en los servicios públicos, desintegración espacial, inaccesibilidad a los territorios, un mal uso de suelo y degradación ambiental (GADMT, 2012).

Dinámica de Asentamientos Humanos. - La dinámica de los asentamientos humanos en el cantón Tulcán, obedecen principalmente al aprovechamiento de los recursos naturales, la topografía y a las actividades económicas que se puedan realizar en el territorio. La dinámica de asentamientos humanos hace referencia a la comercialización tanto local como extranjera, sin embargo, siempre se piensa en el objetivo central que es captar el interés por los habitantes del hermano país Colombia.

Servicios Básicos. - en el cantón Tulcán más del 70 % de la población cuenta con los servicios básicos (energía eléctrica, sistema de eliminación de excretas, la eliminación de basura por carro recolector, la eliminación de aguas servidas por la red pública de alcantarillado, el abastecimiento del agua por tubería en su interior y finalmente agua por red pública (GADMT, 2012).

Sistema de movilidad, energía y conectividad

Referente a la conectividad el Plan de desarrollo y Ordenamiento del cantón Tulcán, menciona que cuenta con disponibilidad de telefonía Fija, Telefonía móvil, Televisión Pública y Privada, internet y radio.

Referente a la telefonía fija por la topografía limitada llega a penas al 52% de la población, en la telefonía móvil su porcentaje asciende al 81% de la población. Al hablar de televisión la que cuenta con mayor porcentaje de uso es la pagada o por cable, llegando a un 58% de la población, sin embargo, se debe considerar que en la señal abierta de televisión los ciudadanos tienen acceso a los canales de televisión colombianos.

Movilidad. - La movilidad terrestre en el cantón Tulcán está caracterizada principalmente por la movilidad terrestre. El eje principal es la vía panamericana, la cual conecta tres provincias importantes del Ecuador, Carchi, Imbabura, Quito. La vía Panamericana además de conectar tres provincias principales, es la vía principal de conexión con Colombia. Lo que convierte a esta vía en un eje principal y una vía importante a nivel Nacional (PUCE, 2011).

El transporte aéreo en el cantón Tulcán actualmente se encuentra suspendido. En la cabecera cantonal existe la presencia de un aeropuerto con arribo Nacional, sin embargo, el mismo ha sido suspendido, debido a la poca afluencia que registraba. El aeropuerto, por la cercanía al límite fronterizo, debería tener carácter binacional, por lo cual debería ser administrado por las dos autoridades de aviación (Ecuador – Colombia). El contar con un aeropuerto binacional serviría como conexión entre ambos países, agilizando el comercio, y obteniendo un aprovechamiento de la infraestructura y consiguiendo con ello un dinamismo en la economía.

En lo que se refiere a transporte fluvial se evidencia únicamente en la parroquia de Tobar Donoso, esto se debe a la ubicación geográfica de la parroquia y las limitaciones que presenta la misma (El Comercio, 2018). Y finalmente con un 91% de población beneficiaria a la cobertura de internet es uno de los servicios que mayor porcentaje de conectividad tienen las personas del cantón Tulcán.

Propuesta de estrategias de desarrollo local

La estrategia de desarrollo local en el actual trabajo de investigación va identificado a conseguir un desarrollo local sustentable, identificando las potencialidades de los recursos naturales que posee el cantón Tulcán. Por otra parte, el desarrollo local comunitario hace énfasis en diferentes modelos de participación, del mismo modo, la estrategia de desarrollo local Planificado, se encuentran involucrados los diferentes niveles de gobierno, las estrategias de desarrollo local productivo y comercial está ligada hacia a productividad del cantón. Y Finalmente la estrategia de desarrollo local endógeno busca conseguir un dinamismo territorial identificando las debilidades y convirtiéndola en potencialidades. En todas las estrategias deben estar involucrados diferentes actores como sociales, públicos y privados, en búsqueda de generar estrategias colectivas que permitan mejorar la vida de los habitantes del cantón Tulcán.

La estrategia de desarrollo local Sustentable propuesta es impulsar un mecanismo de “PAGO POR SERVICIOS AMBIENTALES”. En el cual, consiste en ofrecer un pago a los dueños de los bosques o páramos, sean de manera individual o colectivo, a personas individuales, o a comunidades o asociaciones. Esta contribución se la debe realizar como manera de incentivo y como un ingreso permanente. Con la finalidad que los habitantes cuiden los bosques, no contribuyan a que la frontera agrícola se expanda, o la erosión continúe, adicional por el cuidado de los bosques, se recibe un pago justo. El objetivo de este rubro es suplir a la actividad que realizan y la que están terminando con los bosques y paramos existentes.

La segunda propuesta de estrategia es que es necesario dejar pensar en la centralidad, y dar prioridad a la formación de nuevos tejidos de vivienda con el sentido de “MICRO – HORTÍCOLA”, y que a su vez estos tejidos se vayan involucrando en la parte urbana del cantón. Otra estrategia propuesta es “impulsar el desarrollo tecnológico agroproductivo”, para esto es importante comprender la realidad de las cadenas productivas, la interacción de distintos actores sociales, y el involucramiento de los actores políticos, institucionales. El estudio de estas cadenas productivas identificará el rol de cada actor.

Según Bonamie y Meleán (2016), las cadenas productivas son estructuras que existen desde hace mucho tiempo. Sus inicios se remontan a los trabajos de Albert Hirschman sobre desarrollo económico, cuyas propuestas se orientaban al reconocimiento de “encadenamientos” de cooperación entre organizaciones. Los encadenamientos constituían una secuencia de decisiones de inversión durante los procesos de industrialización característicos del desarrollo económico, con

capacidad de movilizar (entre naciones) recursos subutilizados e incrementar la eficiencia y acumulación de riquezas; la clave reside en la capacidad empresarial para articular acuerdos contractuales que faciliten y otorguen mayor eficiencia a los procesos productivos (Bonamie y Meleán, 2016).

Al generar una estrategia de desarrollo tecnológico agroproductivo se generaría una Agroindustria Rural, generando plazas de trabajo local. En cuanto al acceso a la educación, el estudio de Manosalvas (2016), permite conocer que personas en edad escolar sobre todo en las parroquias rurales del cantón Tulcán no cuentan con una unidad educativa cercana a su lugar de residencia. Por lo que resulta difícil acceder a los lugares donde se encuentran ubicados los planteles porque se encuentran alejados de las residencias de los pobladores, y además por la continua congestión y el mal estado de las vías de acceso.

Referente al desarrollo Local y económico Aguirre (2015), advierte que es necesario no solo la rehabilitación de la infraestructura del territorio sino el mantenimiento de esta, es decir, que es pertinente regular los deberes y promover los derechos respecto al uso de los espacios públicos.

Otras de las iniciativas fundamentales que se debe considerar sobre el desarrollo local es el involucramiento del hombre en la gestión turística y que a su vez favorece el desarrollo local y particular es la participación en obras de interés comunitario. También se ha generado el debate con los líderes de la comunidad acerca de los programas y necesidades a las que pueden dar respuesta la implementación de políticas públicas de desarrollo del cantón.

El turismo es la actividad ideal de ese territorio con vistas a lograr el desarrollo local. Vázquez (1988) lo definió como un proceso de crecimiento y cambio estructural. Se emplea el potencial de desarrollo existente en el territorio y provee condiciones para lograr el bienestar de la población de una localidad o una región.

Cuadro 1: Propuestas del Desarrollo Local.

SÍNTESIS DE LAS PROPUESTA DEL DESARROLLO LOCAL		
Concepto	Propuesta	Objetivo
Desarrollo Local Sustentable	Pago por servicios Ambientales	Consiste en ofrecer un pago a los dueños de los bosques o páramos, sean de manera individual o colectiva, personas individuales, comunidades o asociaciones. Esta contribución se la debe realizar como manera de incentivo y como un ingreso permanente
	Formación de nuevos tejidos de vivienda	Con un sentido micro hortícola, tiene como objetivo la autosuficiencia, sin embargo, se puede también encontrar otros objetivos económicos como la venta de sus productos hortícolas
Estrategias de Desarrollo Local Productivo y Comercial	Impulso de carreras técnicas	Consiste en ofrecer carreras técnicas que se asemejen a la territorialidad del cantón, puesto que del análisis territorial se identifica que la agricultura y la ganadería son las actividades principales del cantón, y en la oferta académica se ofertan más carreras administrativas
	Impulso de desarrollo tecnológico agro productivo	Con la finalidad de comprender la realidad de las cadenas productivas, la interacción de distintos actores sociales, y el involucramiento de los actores políticos, institucionales. El estudio de estas cadenas productivas identificará el rol de cada actor
	Generación de alianzas público - privadas	Las asociaciones público-privadas forman parte de un espectro de posibilidades de acuerdos, que tienen al sector público y al sector privado en sus extremos, para la provisión de infraestructura, bienes y servicios públicos

SÍNTESIS DE LAS PROPUESTA DEL DESARROLLO LOCAL		
Concepto	Propuesta	Objetivo
Desarrollo Local Comunitario	Capacitaciones ambientales, fortalecimiento del tejido social y oferta del turismo Local	Las personas que se encuentran a cargo de esta actividad no poseen una capacitación de conservación del Ambiente, y sobre todo de buenas prácticas Ambientales, adicional se ha evidenciado que es necesario generar capacitaciones que vayan enfocadas a la atención al cliente
	Turismo Comunitario	Es importante implementar participación popular y gubernamental. Con la finalidad que la población del cantón Tulcán se empodere de las fortalezas que posee el cantón referente al mercado turístico
Desarrollo Local Endógeno	Planificar políticas y estrategias de trabajo	Esta estrategia se plantea con el fin de cada actor entienda sus obligaciones y funciones
	Impulso y promoción de proyectos que vayan en correspondencia con la economía local y solidaria	Fomentar la investigación científica y la innovación tecnológica para buscar un desarrollo transversal de todos los sectores del cantón

Fuente: Elaborado por autores

Conclusiones

- Tulcán presenta varias potencialidades, sin embargo, al ser un cantón fronterizo, se ve afectado por factores externos a su territorio (es un sitio propicio para las actividades referentes al micro tráfico de drogas, el paso clandestino de gas, combustible y otros servicios subsidiados por el gobierno ecuatoriano).
- La población de Tulcán migra hacia grandes ciudades al no tener una estabilidad económica, debido a que la actividad principal en el cantón es la agricultura y la ganadería, sin embargo, la población joven no se encuentra interesada en estas actividades, por lo que a temprana edad migra especialmente a la capital del Ecuador.

- Los espacios de recreación y la infraestructura en el cantón se encuentran deteriorados, por lo que las asociaciones no tienen un lugar adecuado para tener las asambleas y reuniones.
- Es indispensable el fortalecimiento de la cadena productiva en base a los productos agropecuarios, con la finalidad de obtener mayores fuentes de empleo.

Referencias

1. Aguirre, S. (2015). Proyecto de constitución de una empresa de turismo comunitario en la parroquia de San Antonio de pichincha perteneciente al DM de Quito. Quito: Universidad Central de Ecuador.
2. Armas, A. (2011). El rol de la cooperación internacional en la implementación de programas de participación ciudadana en gobiernos locales en el Ecuador. Disertación de grado. Facultad de comunicación, lingüística y literatura. Quito, Ecuador: PUCE.
3. Bonamie, M., y Meleán, R. (2016). Reflexiones Teóricas sobre Cadenas Agroproductivas en el sector de Ganadería Bovina. Universidad de Oscar Rivas, 2(1).
4. Cajas, P. (2015). El Turismo como alternativa para el desarrollo local. organización y ordenamiento territorial del turismo en la parroquia de san Antonio de pichincha. Quito: FLACSO.
5. COOTAD. (2017). Código Orgánico de Organización Territorial. Quito.
6. Cotorruelo y Romeo. (2001). Aspectos Estratégicos del Desarrollo Local. Transformaciones globales, institucionales y políticas de desarrollo local. Rosario, Argentina: Homo Sapiens ediciones.
7. Cuoto, S. (2006). Que es Desarrollo Local. Recuperado el 15 de Agosto de 2020, de: www.unilibrecali.edu.com
8. El Comercio. (2018). FF.AA. reforzó la seguridad en Tobar Donoso. Actualidad - Seguridad.
9. GADT, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán. (2012). Plan de Desarrollo y Ordenamiento del Cantón Tulcán. Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Facultad de Ciencias Humanas.
10. GADT, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán (2019). Departamento de catastro. Tulcán- Ecuador.
11. GADT, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Tulcán (2020). Ordenanza Municipal del catastro de la ciudad de Tulcán. Tulcán- Ecuador.
12. Hora, D. L. (19 de agosto de 2015). Noticias/Economía. Tulcán es declarado como cantón deprimido, pág. sp.

13. Hurtado, X. S. (2014). Propuesta de estrategia territorial de poblamiento de la parroquia El Quinche, cantón Quito, basados en la Guía de SENPLADES. Versión 1.1. Quito.
14. INEC. (2010). Descripción de variable de Educación.
15. Lascano, A. (2018). El aporte del voluntariado al Desarrollo Local Comunitario: caso de los micro proyectos sociales del Programa de Liderazgo Universitario Latinoamericano Ignaciano (LULI) en la parroquia de Gualea, del Distrito Metropolitano de Quito. Quito: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.
16. Manosalvas, J. (2016). "Potencialidades y limitaciones para la expansión urbana en la parroquia de san Antonio de pichincha mediante la aproximación de las técnicas de análisis espacial en sig. Quito: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.
17. Mantero, J. C. (2014). Desarrollo local y actividad turística. Aportes y trasferencias, 2, 11-38.
18. PDOT, Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial cantón Tulcán (2015). Consultado el 12 de julio de 2020. disponible en: <https://bit.ly/302tjac>
19. Pintos, F. (20 de 11 de 2019). El Estado del Desarrollo Local en América Latina: obstáculos, facilitadores y liderazgos. Obtenido de revista Scielo: <http://www.scielo.br/pdf/inter/v9n2/a09v9n2.pdf>
20. Ponce de León. (1582). Municipio de Tulcán.
21. Pozo, P. (2018). Participación Ciudadana y Control Social, indicadores para monitorear los presupuestos locales participativos. Quito, Ecuador.
22. PUCE. (2011). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Tulcán 2011 - 2031. En E. d. Geográficas. Pontifica Universidad Católica del Ecuador.
23. SENPLADES. (2014). Dirección de Métodos, Análisis e Investigación, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. Quito-Ecuador.
24. Torres, C. (2009). Barrios construidos por la gente. Ciudad informal colombiana. Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia.
25. Vázquez, A. (1988). Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo. Madrid: Pirámide.
26. Vázquez, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Investigaciones Regionales (11), 183-210.
27. Winckell, A. Zebrowski, C. y Sourdat M. (1997) "Las regiones y paisajes del Ecuador", Quito, Talleres gráficos del IGM. Quito - Ecuador.

2020 por los autores. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia Creative Commons

Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0)

(<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>).